

**Министерство образования Республики Беларусь**

**Учреждение образования  
«Гомельский государственный университет  
имени Франциска Скорины»**

**А.П. Геврасёва**

**РЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

**ИЗБРАННЫЕ ЛЕКЦИИ  
для выполнения самостоятельной  
управляемой работы**

**Гомель  
УО «ГГУ им Ф.Скорины»  
2009**

УДК  
ББК

Г 276

**Рецензент:**

кафедра экономики и управления производством  
учреждения образования «Гомельский государственный  
университет имени Франциска Скорины»

Рекомендованы к изданию научно-методическим советом  
учреждения образования «Гомельский государственный  
университет имени Франциска Скорины»

**Геврасёва, А.П.**

Г276 Региональное управление избранные лекции для самостоя-  
тельной управляемой работы студентов специальности 1-26 01  
01 – «Государственное управление»/ А.П. Геврасёва; М-во образ.  
РБ, Гомельский госуниверситет им. Ф. Скорины. – Гомель: ГГУ  
им. Ф. Скорины, 2009. - .

Избранные лекции предназначены для самостоятельной  
управляемой работы студентов специальности 1-26 01 01 «Госу-  
дарственное управление» и ставят своей целью оказание помо-  
щи учащимся в овладении необходимыми знаниями по различ-  
ным вопросам регионального управления

УДК  
ББК

© Геврасёва А. П., 2009  
© УО «Гомельский государственный  
университет им. Ф. Скорины», 2009

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4
Тема 1 Теоретические основы регионального управления .....	5
Тема 2 Основы местного и регионального самоуправления.....	11
Тема 3 Современные организационные формы и перспективные направления регулирования регионального развития.....	37
Литература.....	71

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМ.Ф. СКОРИНЫ

## **ВВЕДЕНИЕ**

В последние годы значительно усиливается роль регионального управления в общей системе государственного управления, поскольку именно через регионы осуществляется руководство государством в целом.

Региональное управление следует рассматривать как науку и практику управления социально-экономическими процессами региона в условиях рыночной экономики. Суть перехода от планово-директивной системы управления хозяйством региона к региональному управлению предполагает ориентацию развития региона на решение социальных проблем; на воспроизводство условий, обеспечивающих высокое качество и высокий уровень жизнедеятельности человека как наивысшей ценности общества; формирование организационно-экономических условий для реализации всеми хозяйствующими субъектами региона принципов экономической свободы и хозяйственной самостоятельности; ориентацию инвестиционной и структурной политики региона на спрос и потребности рынка, на запросы внутри- и внерегиональных потребителей и организацию производства тех видов продукции, которые пользуются спросом на межрегиональном и зарубежном рынках и могут способствовать повышению финансовой самостоятельности региона.

Научные основы регионального управления в Республике Беларусь находятся в стадии формирования, что обуславливает актуальность и необходимость разработки данного вопроса, изучения опыта других стран и целесообразности его применения в отечественной практике с учетом специфики территориальной организации нашей республики с ее многообразием природно-климатических, национальных, исторических и других особенностей.

Избранные лекции предназначены для самостоятельной управляемой работы студентов специальности 1-26 01 01 - «Государственное управление» и ставят своей целью оказание помощи студентам в овладении необходимыми знаниями по различным аспектам регионального управления от основных категорий и понятий до современных организационных форм и перспективных направлений регулирования регионального развития.

## Тема 1 Теоретические основы регионального управления

1.1 Особенности формирования современной региональной науки

1.2 Основы региональной специализации и межрегиональной торговли

1.3 Региональные рынки и пространственная теория цены

### 1.1 Особенности формирования современной региональной науки.

В первом послевоенном десятилетии исследования проблем региональной экономики получили развитие во многих странах. Создались предпосылки для объединения ученых - регионалистов и новой попытки синтеза теорий пространственной организации экономики. На этом этапе значимую роль сыграл американский ученый **У. Изард**.

**У. Изард** справедливо критикует классическую и неоклассическую экономические теории за то, что они ограничивались изучением «страны чудес, лишенной каких бы то ни было пространственных характеристик». Отчасти это объяснялось виной классических теорий размещения, которые излагались на устаревшем языке и с чрезмерными упрощениями «частичного равновесия», постоянством коэффициентов, минимизацией издержек, неизменностью кривых спроса и т.п.

Закон, выведенный **У. Изардом**, гласит: фирмы, максимизирующие прибыль, будут размещаться таким образом, чтобы предельные нормы замещения транспортных затрат на доставку товаров из двух разных пунктов (регионов) были равны величине, обратной отношению их транспортных тарифов. Из этого условия первого порядка максимизации прибыли можно вывести все частные теории развития (**Тюнена, Лаунхардта, Вебера** и др.).

В своих трудах **У. Изард** адаптирует методы макроэкономики для исследований межрегиональных связей, разрабатывает модели пространственного равновесия, размещенческих игр, формирования промышленного комплекса, исследует конфликты в региональных системах. Он связал теорию размещения с теориями производства, ценообразования, торговли и др.

Региональная наука, используя теории и открытия других общественных дисциплин, делает упор на изучение пространственного аспекта человеческой деятельности и его значения для понимания общественного поведения и общественных форм. Цель этого — выявление

ние пространственных взаимосвязей не только между людьми и их деятельностью, но и между людьми и географической средой.

Следует отметить, что в трудах первооткрывателей региональной экономики регион выступал только как сосредоточение природных ресурсов и населения, производства и потребления товаров и не рассматривался как носитель особых экономических интересов.

Новыми объектами теории регионалистики становятся *размещения инноваций, телекоммуникационных и компьютерных систем*. В современных условиях внимание перемещается с традиционных факторов размещения (транспортные, материальные, трудовые издержки) на проблемы инфраструктурного обеспечения, учет экологических ограничений. В настоящее время акцент переносится на учет нематериальных факторов размещения. К числу *нематериальных факторов размещения* относятся: интенсивность, разнообразие и качественный уровень культурной деятельности и рекреационных услуг; творческий потенциал; привязанность людей к своей местности и т.п. Поскольку нематериальные факторы труднее, нежели материальные, поддаются количественной оценке, потребовалось создание нового информационно-аналитического инструментария.

Прежние теории ориентировались или на частные интересы производителей, продавцов и потребителей (западная школа), или же на интересы государства (советская школа). Современные теории объясняют закономерности размещения в условиях противоречивости индивидуальных, групповых (корпоративных, региональных) и государственных интересов. Кроме того, в отличие от прежнего детерминистского описания исследуемых явлений в новых теориях анализируется и прогнозируется поведение участников процесса размещения в условиях риска и неопределенности.

Теории структуризации и эффективной организации экономического пространства опираются на функциональные свойства форм пространственной организации производства и расселения — промышленных и транспортных узлов, агломераций, территориально-производственных комплексов, городских и сельских поселений разного типа.

Широкое признание получила **теория полюсов роста**, выдвинутая французским экономистом **Ф. Перру**. В ее основе лежит представление о ведущей роли отраслевой структуры экономики, и в первую очередь, лидирующих отраслей, создающих новые товары и услуги. Она усиливает теорию центральных мест В.Кристаллера, используя более современные достижения экономической науки (в частности,

метод «затраты — выпуск» В.Леонтьева). В то же время данная теория во многих отношениях соприкасается с теорией производственно-территориальных комплексов Н.Н. Колосовского. Те центры и ареалы экономического пространства, где размещаются предприятия лидирующих отраслей, становятся полюсами притяжения факторов производства, поскольку обеспечивают наиболее эффективное их использование. Это приводит к концентрации предприятий и формированию полюсов экономического роста.

Современная теория межрегиональных экономических взаимодействий (или взаимодействия региональных экономик) включает в себя и интегрирует частные теории размещения производства и производственных факторов, межрегиональных экономических связей, распределительных отношений. Она использует результаты теории общего экономического равновесия и идею международной экономической интеграции.

Математической базой современной теории размещения являются многоцелевая оптимизация, теория кооперативных игр, группового выбора и др.

Среди белорусских ученых, развивающих современную теорию регионального управления, необходимо выделить **В. Фатеева, Л. Козловскую, В. Борисевича, А. Богдановича, Н. Богдан** и др.

## **1.2 Основы региональной специализации и межрегиональной торговли.**

Теоретические основы производственной специализации регионов и межрегиональной торговли формально были впервые исследованы в рамках теорий международных экономических отношений, то есть международниками, а не регионалистами. В связи с этим необходимо назвать классиков английской политэкономии **А. Смита и Д. Рикардо** и шведских экономистов **Э. Хекшера и Б. Олина**. Их научные результаты правомерно рассматривать в рамках данного курса, поскольку *межрегиональное разделение труда и межрегиональная торговля* – это процессы, происходящие в рамках различных частей единого экономического пространства, которое характеризуется одной таможенной территорией, одной валютной системой, единым рынком труда и капитала. В межрегиональной торговле, как правило, отсутствуют административные, таможенные, политические, языковые и другие барьеры, в той или иной степени сохраняющиеся в международных экономических отношениях, несмотря на превалирующую

тенденцию либерализации и глобализации.

Классики политической экономии были идеологами свободной торговли (фритредерства), противостоящими сторонникам экономического меркантилизма.

Международная (межрегиональная) торговля рассматривалась ими как способ получения выгоды для каждого участника.

**А. Смит** полагал, что международное разделение труда целесообразно осуществлять с учетом тех абсолютных преимуществ, которыми обладает та или иная страна (или регион). Каждая страна (регион) должна специализироваться на производстве и продаже того товара, по которому она обладает абсолютным преимуществом.

Если страна (регион) сконцентрирует свои ресурсы на производстве только таких товаров и откажется от производства других, по которым она (он) не обладает абсолютными преимуществами, то это приведет к увеличению объемов производства и потребления товаров в сотрудничающих странах (регионах).

**Д. Рикардо** продвинулся в теории существенно дальше **А. Смита**. Он доказал, что абсолютные преимущества представляют лишь частный случай общего принципа рационального разделения труда. Главное — не абсолютные, а относительные (сравнительные) преимущества. Даже страны (регионы), имеющие более высокие производственные издержки по всем товарам, могут выиграть от специализации и обмена благодаря «игре» на разнице издержек.

Из анализа, проведенного Д. Рикардо, следуют два вывода:

- выигрыш при обмене происходит не из абсолютного преимущества, а из того, что соотношения издержек в разных регионах различны;
- производство и потребление всех товаров может быть увеличено, если регионы будут специализироваться на производстве и торговле теми товарами, по которым они обладают сравнительными преимуществами.

К сожалению, имеется масса свидетельств того, что обыденное экономическое мышление по-прежнему тяготеет к представлениям **А. Смита**, а не **Д. Рикардо**.

В теориях классиков политической экономии главным фактором, определяющим рациональную структуру производства и обмена, являются трудовые издержки. Шведские экономисты **Э. Хекшер** и **Б. Олин** в 30-х гг. XX в. развили теорию международного (межрегионального) разделения труда, введя в рассмотрение соотношения основных взаимозаменяемых факторов производства (труда, капитала,



земли и др.).

*Теоретические положения Хекшера—Олина* сводятся к следующему:

- страны (регионы) должны вывозить продукты интенсивного использования избыточных (относительно недефицитных) факторов производства и ввозить продукты интенсивного использования дефицитных для них факторов;
- в международной (межрегиональной) торговле при соответствующих условиях осуществляется тенденция выравнивания «факторных цен»;
- вывоз и ввоз товаров могут заменяться перемещением факторов производства.

Хекшер и Олин обосновывали целесообразность либерализации не только торговли, но и международного (межрегионального) перемещения факторов производства.

Из исследований Хекшера—Олина следует, что отсталые или развивающиеся страны (регионы), имеющие, как правило, сильный дефицит капитала и избыток рабочей силы, должны специализироваться на производстве и вывозе трудоемкой продукции. Развитые же страны (регионы), накопившие большие массы функционирующего капитала (в том числе научно-технического), должны стремиться к вывозу капиталоемкой продукции. Страны (регионы), обладающие большими площадями сельскохозяйственных угодий и относительно низкой плотностью населения, заинтересованы в расширении вывоза сельскохозяйственной продукции.

Основные допущения и интерпретации **теории Хекшера—Олина** подвергались проверке и корректировке в последующие десятилетия. В частности, было установлено, что для выбора целесообразной структуры вывоза и ввоза товаров необходимо принимать во внимание не только прямые затраты производственных факторов, но и косвенные — сконцентрированные в потребляемом сырье и материалах.

Эту аналитическую задачу реализовал позже **В. Леонтьев** на основе метода межотраслевого баланса. Полученные им результаты вошли в историю экономической науки как **парадокс Леонтьева**.

### **1.3 Региональные рынки и пространственная теория цены.**

Многие учебники микроэкономики начинаются с анализа механизма спроса и предложения на товарном рынке. Демонстрируемая при этом модель рыночного равновесия предполагает, что спрос на

товар  $D$  падает при увеличении цены  $P$ , а предложение товара  $S$ , наоборот, растет при увеличении цены (рис. 1).

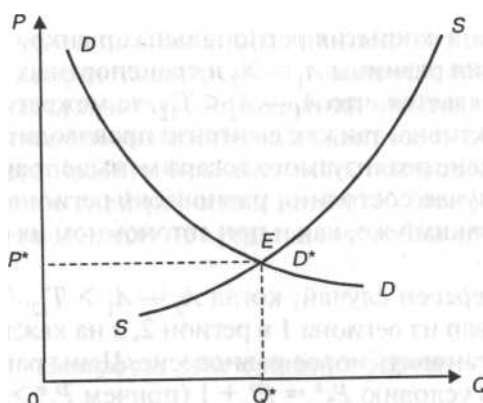


Рисунок 1 - Равновесие спроса и предложения однородного товара на точечном рынке

Пересечение обратных функций спроса и предложения дает точку равновесия спроса и предложения  $D^*$  при объеме производства  $Q^*$  и цене равновесия  $P^*$ .

Принципиальным недостатком данной модели является то, что она игнорирует влияние пространства, предполагая, что рыночная экономика сосредоточена в точке  $E$ . Для анализа проблем региональной экономики такие предположения неприемлемы.

Начальный шаг анализа механизма спроса и предложения в экономическом пространстве — это рассмотрение *пространственно разделенных автономных региональных рынков*.

Очевидно, что в каждом полностью автономном регионе будут устанавливаться свое рыночное равновесие спроса и предложения и свои цены рыночного равновесия, т.е. в каждом регионе будет автономно «работать» описанная выше модель.

Ситуация принципиально усложняется, если региональные рынки связываются друг с другом.

Рассмотрим *условный пример*. Для простоты ограничимся анализом двухрегиональной системы, производящей и потребляющей один однородный товар. Пусть  $A_1$  — цена равновесия для автономного региона 1,  $A_2$  — цена равновесия для автономного региона 2,  $T_{12}$  — транспортные затраты на доставку единицы товара из региона 1 в регион 2,  $T_{21}$  — транспортные затраты на доставку единицы товара из региона 2 в регион 1. Задача состоит в том, чтобы определить объемы производства, межрегиональные поставки товаров, цены равновесия ( $P^*$  и  $P$ ) в системе связанных региональных рынков.

Пусть для определенности  $A_1 > A_2$ . Тогда у производителей (про-

давцов) возникает стимул для поставки товара из региона 1 в регион 2 с целью реализации его по более высокой цене.

Последствия открытия региональных рынков могут зависеть от соотношения разницы  $A_1 - A_2$  и транспортных затрат  $T$ .

Если оказывается, что  $A_1 - A_2 < T$ , то межрегиональная торговля неэффективна, так как выигрыш производителя (продавца) региона 1 на цене реализуемого товара меньше транспортных затрат. В этом случае состояния равновесия региональных рынков сохраняются такими же, как и при автономном их функционировании.

Если же  $A_2 - A_1 > T$ , то выгодно поставлять товар из региона 1 в регион 2, а на каждом региональном рынке установить новое равновесие. Цены равновесия будут удовлетворять условию  $P_2^* = P_1^* + 1$  (причем  $P_1^* > A_1$ ,  $P_2^* < A_2$ ), а вывоз товара из региона 1 в регион 2 будет равен ввозу товара в регион 2 из региона 1 (с обратным знаком):  $E_{12} = -E_{21}$ .

Выведение условий рыночного равновесия для многорегиональной системы представляет собой принципиально более сложную математическую задачу. До создания мощных компьютеров и алгоритмов нахождения состояний равновесия в задачах большой размерности предпринимались попытки моделирования решений с помощью электрических цепей (С. Энке). В настоящее время решение таких задач не представляет собой чрезмерно сложную задачу.

## **Тема 2 Основы местного и регионального самоуправления**

- 2.1 Понятие местного управления и самоуправления
- 2.2 Система органов местного управления и их характеристика
- 2.3 Органы местного самоуправления и формы участия граждан в государственных и общественных делах
- 2.4 Экономические основы местного управления и самоуправления в Республике Беларусь

### **2.1 Понятие местного управления и самоуправления.**

Управление на местах осуществляется различными органами, которые отличаются друг от друга порядком формирования, компетенцией, уровнем автономности в решении местных проблем, характером взаимоотношений с центральной властью. В связи с этим в системе местных органов власти необходимо различать два вида орга-

нов – назначаемые из центра (местное управление) им избираемые местным населением (местное самоуправление).

Основы местного управления и самоуправления в Республике Беларусь регламентируются Законом Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» 1991 года (в редакции 2001 года) и разделом 5 Конституции «Местное управление и самоуправление».

Под *местным управлением* понимается форма организации и деятельности местных исполнительных и распорядительных органов для решения вопросов местного значения, исходя из общегосударственных интересов и интересов населения, проживающего на соответствующей территории. Единая система органов местного управления на территории Республики Беларусь состоит из областных, районных, городских, поселковых и сельских исполнительных комитетов и местных администраций.

*Местное самоуправление* в Республике Беларусь - форма организации и деятельности граждан для самостоятельного решения непосредственно или через избираемые ими органы социальных, экономических, политических и культурных вопросов местного значения исходя из интересов населения и особенностей развития административно-территориальных единиц на основе собственной материально-финансовой базы и привлеченных средств.

В соответствии с Конституцией и Законом о местном управлении и самоуправлении местное управление и самоуправление в Республике Беларусь осуществляются по следующим основным принципам:

- народовластия, участия граждан в местном управлении и самоуправлении;
- законности, социальной справедливости, гуманизма, защиты прав и охраняемых законом интересов граждан;
- взаимодействия органов местного управления и самоуправления;
- разграничения компетенции представительных и исполнительных органов;
- единства и целостности системы местного управления и самоуправления;
- самостоятельности и независимости Советов, других органов местного самоуправления в пределах своих полномочий в решении вопросов местной жизни;
- выборности Советов, других органов местного самоуправления, их подотчетности населению;

- гласности и учета общественного мнения, постоянного информирования населения о принимаемых решениях по важнейшим вопросам и результатах их выполнения, предоставления каждому гражданину возможности ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и законные интересы;

- сочетания местных и общегосударственных интересов, участия органов местного управления и самоуправления в решении вышестоящими органами вопросов, затрагивающих интересы населения соответствующей территории;

- ответственности за законность и обоснованность принимаемых решений.

Основой для деятельности местного управления и самоуправления является участие в ней граждан. Граждане, проживающие на соответствующей территории, осуществляют местное управление и самоуправление через Советы, исполнительные и распорядительные органы, органы территориального общественного самоуправления, местные референдумы, собрания и другие формы прямого участия в государственных и общественных делах.

Не допускаются какие-либо ограничения прав граждан на участие в местном управлении и самоуправлении, за исключением случаев, предусмотренных Конституцией Республики Беларусь и законами Республики Беларусь.

Деятельность органов местного управления и самоуправления носит властный характер. Решения, принятые ими в пределах своих полномочий, обязательны для всех предприятий, организаций, учреждений, должностных лиц, граждан, общественных объединений соответствующего региона.

Государственное и местное управление отличаются не только тем, что осуществляются на разных уровнях организации власти, но также по целям, задачам, субъектам и объектам управления, реализуемым функциям, полномочиям и управленческим технологиям и процедурам. В рамках государственного управления реализуются функции управления в различных сферах общественной жизнедеятельности: политической, экономической, социальной и т. д., причем оно характеризует всю деятельность государства по организующему воздействию со стороны специальных субъектов права на общественные отношения, т.е. это практическая деятельность органов государственной власти в масштабах всего общества.

Местное управление имеет свойства более низкого уровня: его управленческое воздействие опирается с учетом общегосудар-

ственных интересов на права, обязанности и ответственность органов власти местного самоуправления и локализуется в пределах местного сообщества, т.е. распространяется на население региона. Следовательно, местное управление имеет как собственные, так и переданные государством полномочия и тесно взаимосвязано с государственным управлением. Иными словами, местное управление и самоуправление активно взаимодействуют с государственным управлением по вопросам, сочетающим интересы государства в целом, его отдельного региона и конкретного местного сообщества.

## **2.2 Система органов местного управления и их характеристика.**

Органами местного управления являются местные исполнительные и распорядительные органы. К органам местного управления *относятся исполнительные комитеты и местные администрации.*

*Исполнительные комитеты* можно разделить на исполкомы первичного (сельские, поселковые, городские (городов районного подчинения)), базового (городские (городов областного подчинения), районные) и областного уровней. Кроме того, в систему местного управления входят местные администрации на территории городов с районным делением (г. Минск, все областные центры и г. Бобруйск). Все они входят в систему органов исполнительной власти и являются органами местного управления.

Контроль за деятельностью исполнительных и распорядительных органов осуществляют Президент Республики Беларусь и Совет Министров Республики Беларусь по вопросам, входящим в компетенцию Правительства Республики Беларусь, а также соответствующий местный Совет депутатов по вопросам, отнесенным к его компетенции. Вышестоящие исполнительные и распорядительные органы осуществляют контроль над нижестоящими.

Исполнительный комитет состоит из председателя исполнительного комитета, его заместителей (заместителя), управляющего делами (секретаря) и членов исполнительного комитета. В состав местной администрации входят глава местной администрации, его заместители и члены местной администрации. Количественный состав исполкома в законодательстве не определен. Считается, что председатель исполкома сам определяет количество других членов исполкома. На практике в состав исполнительных комитетов различных territori-

альных уровней входит обычно от 5 до 11 членов исполнительного комитета.

Общий порядок формирования исполнительных комитетов изложен в Законе о местном управлении и самоуправлении и конкретизирован в Указе Президента Республики Беларусь от 28.11.1994г. (с изменениями). Так, председатель областного (Минского городского) исполнительного комитета назначается на должность Президентом Республики Беларусь и утверждается на сессии областного, Минского городского Совета депутатов. Председатель районного, городского исполнительного комитета назначается на должность председателем областного исполнительного комитета и утверждается на сессии районного, городского Совета депутатов. Глава местной администрации назначается на должность и освобождается от должности Президентом Республики Беларусь или в установленном им порядке (обычно председателем городского исполнительного комитета).

Кандидатура председателя исполнительного комитета утверждается большинством голосов депутатов от числа избранных. В случае, если Совет депутатов не утвердил кандидатуру председателя областного или районного (городского) исполнительного комитета, Президент Республики Беларусь либо председатель областного исполнительного комитета в том же порядке вносит другую кандидатуру. При повторном отказе утвердить кандидатуру, назначенную на должность председателя исполнительного комитета, решение Президента Республики Беларусь либо председателя, принятое по этой или другой кандидатуре, является окончательным.

Освобождение от должности председателя областного исполнительного комитета осуществляется Президентом Республики Беларусь, а председателя районного (городского) исполнительного комитета председателем областного исполнительного комитета в случаях:

- нарушения или невыполнения Конституции и законов Республики Беларусь, декретов, указов и распоряжений Президента Республики Беларусь, решений Правительства и Премьер-министра Республики Беларусь;
- систематического невыполнения служебных обязанностей или грубого их нарушения.

Председатель исполнительного комитета может быть освобожден от должности также по причине невыполнения своих обязанностей по состоянию здоровья в течение 4 месяцев подряд, при наличии его заявления об отставке и в других случаях, предусмотренных законодательством.

Первый заместитель председателя, заместители председателя, управляющий делами и члены областного (Минского городского) исполнительного комитета назначаются на должность и освобождаются от должности председателем исполнительного комитета по согласованию с Президентом Республики Беларусь, первый заместитель председателя, заместители (заместитель) председателя, управляющий делами (секретарь) и члены районного, городского, поселкового, сельского исполнительного комитета – председателем соответствующего исполнительного комитета по согласованию с вышестоящим исполнительным комитетом. Заместитель (заместители) главы местной администрации назначается на должность и освобождается от должности председателем городского исполнительного комитета. Руководители отделов и других структурных подразделений администраций районов назначаются главами администраций по согласованию с соответствующими комитетами, управлениями и отделами горисполкома.

Таким образом, если формирование исполнительных комитетов включает вертикальный (назначение вышестоящим должностным лицом) и горизонтальный (утверждение соответствующим местным Советом) принципы формирования, то местные администрации формируются только по вертикальному принципу.

Руководство исполнительным комитетом осуществляет председатель исполнительного комитета. В зависимости от уровня местных исполнительных и распорядительных органов председатели имеют разное количество заместителей (до четырех – у председателя областного исполнительного комитета (в том числе один первый); до пяти заместителей у председателя Минского городского исполнительного комитета; до трех заместителей у председателя городского исполнительного комитета и до четырех заместителей председателя районного исполнительного комитета). Указом Президента Республики Беларусь от 07. 12. 2001г. № 723 (с изменениями и дополнениями) утверждена Примерная структура областного, Минского городского, городского (городов областного подчинения), районного исполкомов и местных администраций районов в городах.

В структуре комитетов, отделов, управлений исполкома и местной администрации законодательством определен ряд направлений. Так, органами по экономическому развитию являются: комитет экономики (управление, отдел), фонд государственного имущества (облисполком), финансовое управление (отдел), управление торговли и услуг (отдел); управление областной службы занятости населения. Развитие



социальной сферы осуществляют следующие структурные подразделения: комитет (управление) по труду и социальной защите, управление здравоохранения (комитет, отдел), управление (отдел) образования, отдел по делам молодежи, управление культуры (отдел); управление физической культуры, спорта и туризма (отдел). В сфере сельского хозяйства в областях и районах создаются комитеты по сельскому хозяйству и продовольствию. Органами по строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству являются: комитет по строительству и архитектуре (управление, отдел); управление строительного комплекса (отдел); управление жилищно-коммунального хозяйства (отдел); управление энергетики, топлива и коммуникаций (отдел). К органам по охране прав граждан и организационно-кадровой работе относятся: управление внутренних дел (отдел), управление юстиции, управление организационно-кадровой работы (отдел), управление делами.

Исходя из закрепленного в Законе «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» принципа разделения функций представительной и исполнительной власти, исполкомы получили «собственную» компетенцию, включающую, по мнению некоторых ученых, некоторые вопросы управления, относящиеся к ведению Советов, кроме, отнесенных к их исключительной компетенции.

Компетенция исполнительного комитета регулируется многими нормативными правовыми актами. В базовом для исполнительных комитетов Законе «О местном управлении и самоуправлении» компетенция исполнительных комитетов включает несколько направлений их деятельности. К первому из таких направлений относятся вопросы компетенции исполнительного комитета, связанные с обеспечением деятельности местного Совета депутатов. Кроме исполнения решений местных Советов, исполнительный комитет разрабатывает и вносит для утверждения в Совет схему управления местным хозяйством и коммунальной собственностью, предложения по организации охраны общественного порядка и защиты прав граждан; разрабатывает и вносит для утверждения в Совет проекты программ экономического и социального развития, местного бюджета, принимает меры по осуществлению программ и исполнению местного бюджета, представляет Совету отчеты об их выполнении, организует получение доходов местного бюджета и их использование по целевому назначению, решает иные вопросы местного значения, в порядке, определенном местным Советом.

Вторым направлением в реализации компетенции исполнительного комитета являются вопросы, связанные с коммунальной собственностью и коммунальным хозяйством. Исполнительный комитет распоряжается коммунальной собственностью административно-территориальной единицы в порядке, установленном Советом; принимает решения о создании, реорганизации и ликвидации предприятий, организаций, учреждений и объединений коммунальной собственности; в порядке, определенном соответствующим Советом, утверждает режим работы таких предприятий, организаций, учреждений и объединений, а также согласовывает режим работы других предприятий, организаций, учреждений и объединений независимо от форм собственности, расположенных на подведомственной ему территории, если иное не предусмотрено законодательством Республики Беларусь; дает согласие на размещение на подведомственной ему территории предприятий, организаций, учреждений и объединений, не находящихся в коммунальной собственности соответствующей административно-территориальной единицы. Исполнительный комитет также заключает договоры с юридическими и физическими лицами; кооперирует с согласия собственников средства предприятий, организаций, учреждений и объединений, организует их долевое участие в социальном и экономическом развитии территории. Он осуществляет в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, контроль на подведомственной ему территории за использованием коммунальной собственности; принимает решения о выпуске местных ценных бумаг и проведении аукционов; принимает, обеспечивает и защищает интересы территории, местного хозяйства в судебном порядке, а также в вышестоящих органах государственного управления и иных государственных органах.

Третье направление в деятельности исполнительных комитетов связано с реализацией полномочий в сфере обеспечения законности, защиты прав и свобод граждан. Исполнительный комитет обеспечивает на соответствующей территории соблюдение Конституции Республики Беларусь, законов Республики Беларусь, актов Президента Республики Беларусь, выполнение решений Совета и решений вышестоящих государственных органов, принятых в пределах их компетенции. Он же принимает решения, направленные на защиту прав и удовлетворение законных интересов граждан, организует прием населения руководителями исполнительного комитета и его структурных подразделений, рассматривает обращения граждан и принимает по ним решения. Исполком также организует разъяснение законодатель-

ства Республики Беларусь и оказание юридической помощи населению, обеспечивает законность и общественную безопасность на соответствующей территории.

Полномочия исполнительного комитета в социально-культурной сфере (четвертое направление) включают вопросы охраны здоровья, образования, социального и культурного обеспечения, торгового, транспортного, коммунального, бытового и иного обслуживания граждан на соответствующей территории, Исполнительный комитет также содействует развитию народных традиций и обычаев на подведомственной территории; может выступать учредителем местных средств массовой информации.

К организационным полномочиям исполнительного комитета (пятое направление) относятся полномочия по оказанию нижестоящим исполнительным комитетам и местным администрациям необходимой помощи; отмена в пределах своей компетенции решений руководителей иных органов местного управления, принятых с нарушением законодательства Республики Беларусь или противоречащих решениям Совета и исполнительного комитета; образование по вопросам своей деятельности комиссий, определение их полномочий и руководство их деятельностью.

Еще одна группа полномочий исполнительного комитета связана в большей степени с реализацией общегосударственных, чем местных проблем (следует отметить, что в деятельности местных органов управления в Республике Беларусь, как и во многих других государствах, достаточно сложно четко разграничить общегосударственные и местные проблемы). Исполнительный комитет обеспечивает исполнение законодательства Республики Беларусь по вопросам военной службы всеми должностными лицами и гражданами, а также предприятиями, организациями, учреждениями и объединениями, расположенными на подведомственной территории; осуществляет полномочия, предусмотренные Избирательным кодексом Республики Беларусь и иными актами законодательства Республики Беларусь о выборах, референдуме, отзыве депутата, а также по организации обсуждения других важнейших вопросов местного и республиканского значения. К таким же полномочиям относится и решение вопросов землеустройства и землепользования.

Исполнительный комитет осуществляет и иные полномочия, предусмотренные законодательством Республики Беларусь, в том числе и отнесенные к компетенции соответствующего Совета (предоставленные Советом или им делегированные).

Местные администрации наделены сходной компетенцией, но они не осуществляют ряд полномочий, характерных для исполнительных комитетов (разработка проекта местного бюджета и отчета о его исполнении, подготовка для утверждения Советом программ экономического и социального развития и другие). Такая ситуация связана с тем, что на территориях районов в городах, где созданы местные администрации, не имеется соответствующих местных Советов депутатов.

В системе органов местного управления особой компетенцией наделены председатели исполнительных комитетов (главы местных администраций). В своей деятельности председатель областного (Минского городского) исполнительного комитета подотчетен и подконтролен Президенту Республики Беларусь; Совету Министров Республики Беларусь по вопросам, входящим в компетенцию Правительства Республики Беларусь, председатель исполнительного комитета первичного и базового уровней – Президенту Республики Беларусь и вышестоящим исполнительным и распорядительным органам, а по вопросам, отнесенным к компетенции Совета, подотчетен соответствующему Совету.

Председатель исполнительного комитета возглавляет исполнительный комитет, обеспечивает взаимодействие исполнительного комитета и соответствующего Совета; назначает в установленном настоящим Законом порядке первого заместителя, заместителей (заместителя) председателя, управляющего делами (секретаря), иных членов исполнительного комитета; назначает заместителя (заместителей) главы местной администрации (для городов, имеющих районное деление; определяет структуру и штаты исполнительного комитета, его управлений, отделов и других подразделений, руководит ими; по согласованию с соответствующими комитетами, управлениями, отделами вышестоящих исполнительных комитетов назначает на должности руководителей структурных подразделений исполнительного комитета; организует работу по подготовке заседаний исполнительного комитета, ведет заседания, обеспечивает контроль за реализацией принятых решений; подписывает решения и протоколы заседаний исполнительного комитета, издает в пределах своей компетенции распоряжения.

Председатель исполнительного комитета является распорядителем кредитов по расходной части местного бюджета и внебюджетных средств; осуществляет общее руководство деятельностью подведомственных исполнительному комитету предприятий, организаций,

учреждений и объединений, назначает на должности и освобождает от должностей их руководителей; назначает по согласованию с исполнительным комитетом на должности и освобождает от должностей руководителей предприятий, организаций, учреждений и объединений, основанных на коммунальной собственности соответствующей административно-территориальной единицы. Председатель исполнительного комитета осуществляет и иные полномочия. Глава местной администрации (на территории района в городе) обладает аналогичными полномочиями (за некоторым исключением).

Основной формой работы исполнительных комитетов являются их заседания. Заседания исполкома проводятся по мере необходимости, но не реже двух раз в месяц. Заседание исполкома считается правомочным при наличии не менее двух третей членов утвержденного состава исполкома.

Исполнительным и распорядительным органом на территории района в городе является *местная администрация* с правами юридического лица. Местные администрации входят в систему органов исполнительной власти и являются органами местного управления.

В состав местной администрации входят глава местной администрации, его заместители и члены местной администрации.

Глава местной администрации назначается на должность и освобождается от должности Президентом Республики Беларусь или в установленном им порядке. Заместитель (заместители) главы местной администрации назначается на должность и освобождается от должности председателем городского исполнительного комитета. Другие члены местной администрации, а также сотрудники местной администрации назначаются на должность и освобождаются от должности главой местной администрации.

Заседания местной администрации проводятся ее главой по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц и считаются правомочными, если в них принимает участие не менее двух третей членов от установленного состава местной администрации.

Структура и штатная численность местной администрации утверждаются городским исполнительным комитетом.

Местная администрация:

- обеспечивает на соответствующей территории соблюдение Конституции Республики Беларусь, законов Республики Беларусь, актов Президента Республики Беларусь и выполнение решений вышестоящих исполнительных комитетов и Советов, принятых в пределах их компетенции;

- разрабатывает и вносит на рассмотрение городского исполнительного комитета схему управления территорией и ее развития, предложения о структуре и штатной численности местной администрации;
- распоряжается коммунальной собственностью города в пределах полномочий, предоставленных соответствующим городским Советом;
- организует получение бюджетных и иных доходов и осуществляет контроль за их целевым использованием;
- кооперирует с согласия собственников средства предприятий, организаций, учреждений и объединений, организует их долевое участие в социальном и экономическом развитии территории;
- вносит на рассмотрение Советов и их органов, исполнительных комитетов предложения по всем вопросам местного значения и участвует в их рассмотрении;
- организует в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, контроль за охраной атмосферного воздуха, вод, лесов, недр, растительного и животного мира, а также за использованием коммунальной собственности;
- организует работу органов территориального общественного самоуправления, созывает собрания, в том числе собрания уполномоченных представителей граждан соответствующей территории (далее - собрание уполномоченных), обеспечивает выполнение их решений;
- обеспечивает рассмотрение обращений граждан в соответствии с законодательством Республики Беларусь об обращениях граждан и в пределах своей компетенции принимает меры для полного, объективного, всестороннего и своевременного их рассмотрения;
- разрабатывает и вносит на рассмотрение городского исполнительного комитета сметы расходов местной администрации, обеспечивает их исполнение;
- решает вопросы, связанные с землепользованием, в соответствии с земельным законодательством Республики Беларусь;
- организует строительство и ремонт жилищного фонда, дорог, контроль за содержанием улиц, кварталов, придомовых территорий;
- содействует созданию и функционированию предприятий по обслуживанию населения соответствующей территории;
- решает вопросы, связанные с укреплением общественного порядка;

- организует контроль за обеспечением противопожарных мероприятий и безопасности на водах;
- представляет интересы соответствующего района в государственных органах, в отношениях с предприятиями, организациями, учреждениями и объединениями;
- участвует в пределах своей компетенции в реализации государственной политики в сфере охраны историко-культурного наследия, организует работу по содержанию в надлежащем состоянии памятников природы, культовых сооружений;
- решает вопросы трудоустройства, образования, профессиональной подготовки, социально-культурного, медицинского, торгового, транспортного, бытового и иного обслуживания граждан, проживающих на соответствующей территории, в пределах и порядке, установленных законодательством Республики Беларусь;
- содействует развитию народных традиций и обычаев;
- может выступать учредителем местных средств массовой информации;
- осуществляет полномочия, предусмотренные Избирательным кодексом Республики Беларусь и иными актами законодательства Республики Беларусь о выборах, референдуме, отзыве депутата;
- осуществляет иные предусмотренные законодательством Республики Беларусь полномочия, предоставленные ей соответствующим исполнительным комитетом, Советом.

#### Глава местной администрации:

- руководит деятельностью местной администрации;
- утверждает по согласованию с председателем городского исполнительного комитета персональный состав местной администрации, за исключением заместителей главы местной администрации;
- организует работу по подготовке заседаний местной администрации, ведет эти заседания;
- обеспечивает рассмотрение обращений граждан в соответствии с законодательством Республики Беларусь об обращениях граждан и в пределах своей компетенции принимает меры для полного, объективного, всестороннего и своевременного их рассмотрения;
- организует и контролирует выполнение решений местной администрации;
- распределяет функции между своими заместителями, другими сотрудниками местной администрации;

- подписывает договоры, финансовые и банковские документы, является распорядителем кредитов;
- применяет к сотрудникам местной администрации меры поощрения, налагает на них в соответствии с законодательством Республики Беларусь дисциплинарные взыскания;
- представляет местную администрацию в отношениях с другими государственными органами, предприятиями, организациями, учреждениями, объединениями и гражданами;
- подписывает решения местной администрации и протоколы ее заседаний, издает в пределах своей компетенции распоряжения;
- осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством Республики Беларусь.

Местная администрация подотчетна и подконтрольна городскому исполнительному комитету и не реже одного раза в год отчитывается о своей работе перед городским исполнительным комитетом, а также информирует граждан о своей деятельности.

### **2.3 Органы местного самоуправления и формы участия граждан в государственных и общественных делах.**

К органам местного самоуправления относятся *местные советы депутатов* и *органы территориального общественного самоуправления*.

Основным звеном системы местного самоуправления и представительными государственными органами на территории соответствующих административно-территориальных единиц Республики Беларусь являются *Советы*. Советы обеспечивают на своей территории согласованную деятельность органов территориального общественного самоуправления.

Сельские, поселковые, городские, районные, областные Советы составляют систему Советов в Республике Беларусь, единство которой обеспечивается общностью правовых начал, принципов образования и деятельности, а также задач, которые они призваны решать в интересах населения, социального и экономического развития соответствующей территории.

В Республике Беларусь устанавливаются три территориальных уровня Советов: первичный, базовый и областной. К первичному территориальному уровню относятся сельские, поселковые, городские (городов районного подчинения) Советы. К базовому территориальному уровню относятся городские (городов областного подчинения),



районные Советы. К областному территориальному уровню относятся областные Советы. Минский городской Совет обладает правами базового и областного Советов. Советы являются юридическими лицами.

Советы в своей деятельности исходят из интересов граждан, проживающих на соответствующей территории, и общегосударственных интересов, участвуют в обсуждении вопросов республиканского значения, затрагивающих интересы подведомственных им территорий, вносят по ним свои предложения в вышестоящие органы.

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь Советы избираются гражданами, проживающими на соответствующей территории, на основе всеобщего, свободного, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на четыре года в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь. Полномочия Совета сохраняются до открытия первой сессии Совета нового созыва. Советы осуществляют свою деятельность через сессии, постоянные и временные комиссии и другие органы Советов, а также путем реализации депутатами своих полномочий в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь. Советы самостоятельно определяют порядок своей деятельности в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Вышестоящие Советы осуществляют координацию деятельности нижестоящих Советов и их органов, оказывают им организационно-методическую помощь.

Советы подотчетны в своей деятельности гражданам, проживающим на соответствующей территории, и ответственны перед ними.

Деятельность Советов обеспечивается за счет средств соответствующего местного бюджета.

Советы вправе:

- по взаимному согласию Советов различных уровней перераспределять между собой отдельные полномочия в области хозяйственного и социально-культурного строительства наряду с необходимыми для их осуществления ресурсами;
- передавать часть своих полномочий исполнительным и распорядительным органам, органам территориального общественного самоуправления по просьбе или с согласия этих органов, за исключением полномочий, предусмотренных статьями 121 Конституции Республики Беларусь;
- выступать учредителями местных средств массовой информации.

Вопросы, затрагивающие интересы сопредельных территорий, решаются соответствующими Советами совместно.

Совет организует свою работу на основе регламента, в котором определяются порядок подготовки, внесения и рассмотрения вопросов на заседаниях Совета и его комиссий, голосования по принимаемым решениям, формирования и деятельности комиссий Совета, заслушивания отчетов об их работе, рассмотрения депутатских запросов, организации предварительного обсуждения населением важных вопросов местного значения и решения других вопросов организации работы Совета и его комиссий, а также ответственность депутатов в соответствии с законодательством Республики Беларусь за систематическое неучастие в работе Совета без уважительных причин.

Основной формой деятельности Совета является сессия, которая созывается по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал. Первая сессия вновь избранного Совета созывается соответствующей территориальной избирательной комиссией при избрании более 50 процентов депутатов от общей численности, установленной для данного Совета, не позднее чем через 30 дней после выборов.

Заседания вновь избранного Совета до избрания председателя Совета ведет председатель территориальной избирательной комиссии, а в его отсутствие - член комиссии, исполняющий обязанности председателя.

Сессии Совета созываются председателем Совета, а в случае невозможности исполнения им своих обязанностей или по его поручению - его заместителем. Сессия Совета может быть также созвана:

- президиумом Совета;
- по инициативе не менее чем одной трети депутатов, председателя соответствующего исполнительного комитета, а также избирателей, проживающих на данной территории, в количестве не менее 10 процентов их списочного состава;
- по требованию Президента Республики Беларусь, вышестоящего Совета в случаях нарушения Советом законодательства, ущемления прав и охраняемых законом интересов граждан.

Сессия Совета проводится открыто и гласно, за исключением случаев, когда по решению Совета необходимо проведение закрытого заседания. Сессия правомочна, если в ней участвует более половины от числа избранных депутатов.

Вопросы на рассмотрение сессии Совета могут вносить председатель Совета, президиум и другие органы Совета, депутаты, а в случаях, предусмотренных законодательством Республики Беларусь, -

председатель исполнительного комитета, исполнительный комитет, местная администрация, органы территориального общественного самоуправления, избиратели.

Исключительно на сессиях Совета рассматриваются и решаются следующие вопросы:

- утверждение программ экономического и социального развития, местных бюджетов и отчетов об их исполнении, внесение при необходимости изменений в бюджеты;
- установление в соответствии с законом Республики Беларусь местных налогов и сборов;
- определение в пределах, установленных законом Республики Беларусь, порядка управления и распоряжения коммунальной собственностью;
- назначение местных референдумов;
- признание полномочий депутатов, досрочное прекращение их полномочий;
- избрание и освобождение от обязанностей председателя Совета и его заместителя;
- утверждение в установленном порядке в должности председателя исполнительного комитета;
- утверждение структуры Совета, определение расходов, необходимых для его содержания и деятельности;
- образование и упразднение президиума, постоянных и временных комиссий Совета, утверждение и изменение их состава, избрание и освобождение от обязанностей их председателей;
- заслушивание отчетов председателя Совета, постоянных комиссий, других органов, образуемых или избираемых Советом, избираемых, назначаемых или утверждаемых им должностных лиц, отчетов и информации председателя исполнительного комитета;
- отмена в случае несоответствия законодательству Республики Беларусь распоряжений председателя Совета и председателя исполнительного комитета, решений исполнительного комитета, нижестоящего Совета, актов органов территориального общественного самоуправления;
- рассмотрение запросов депутатов и принятие по ним решений;
- утверждение и изменение регламента Совета;
- решение вопросов административно-территориального устройства в соответствии с законодательством Республики Беларусь;
- принятие решений о выпуске местных займов;

- перераспределение полномочий между Советами различных уровней, делегирование отдельных полномочий исполнительному комитету, местной администрации, органам территориального общественного самоуправления;

- определение в соответствии с законодательством Республики Беларусь порядка компенсации депутатам расходов, возникающих при исполнении ими своих обязанностей;

- иные вопросы, отнесенные к компетенции Совета законодательством Республики Беларусь.

По вопросам, рассмотренным на сессиях, Совет принимает решения. Решения принимаются тайным или открытым голосованием, в том числе и поименным. Решение Совета принимается большинством голосов от числа избранных депутатов.

Решения Совета должны соответствовать законодательству Республики Беларусь. Решения Совета, принятые в пределах его компетенции, обязательны для исполнения нижестоящими Советами, исполнительными комитетами, местными администрациями, иными расположенными на соответствующей территории государственными органами, а также предприятиями, организациями, учреждениями и объединениями независимо от подчиненности и форм собственности, должностными лицами и гражданами.

Решения Совета по важным вопросам местного значения могут приниматься Советами и их органами после предварительного обсуждения этих вопросов населением в порядке, предусмотренном регламентом Совета.

Решения Совета вступают в силу в порядке, предусмотренном законодательством Республики Беларусь. Решения Совета доводятся до сведения исполнителей не позднее чем в семидневный срок со дня их принятия.

Советы самостоятельно образуют свои органы, определяют их структуру и полномочия, устанавливают расходы на их содержание в соответствии с настоящим Законом и иными актами законодательства Республики Беларусь.

Организационно-техническое и иное обеспечение деятельности Совета и созданных им органов осуществляется аппаратом Совета и исполнительным комитетом.

В областных (Минском городском), районном, городском (города областного подчинения) Советах создаются президиумы. Работу городского (города районного подчинения), поселкового и сельского Советов организует председатель соответствующего Совета.

В состав президиума Совета входит председатель Совета, его заместитель (заместители), председатели постоянных комиссий Совета. По решению Совета в состав президиума могут входить иные депутаты Совета. Председатели постоянных комиссий, входящие в состав президиума, исполняют свои обязанности, не порывая с основной служебной или производственной деятельностью.

Советы полномочны решать вопросы, отнесенные к их ведению законодательством Республики Беларусь.

К компетенции Советов первичного территориального уровня на подведомственной им территории относятся:

- обеспечение соблюдения на подведомственной Совету территории законов Республики Беларусь, актов Президента Республики Беларусь, других актов вышестоящих государственных органов, осуществление контроля за исполнением их всеми предприятиями, организациями, учреждениями и объединениями, расположенными на этой территории;

- утверждение программ жилищного строительства, благоустройства территорий, дорожного строительства, коммунально-бытового и социально-культурного обслуживания населения, охраны природы; контроль за выполнением этих программ и утверждение отчетов об их выполнении;

- установление местных налогов, сборов в пределах компетенции, установленной законодательством Республики Беларусь;

- решение в установленном порядке вопросов о приватизации коммунальной собственности;

- распоряжение и контроль в соответствии с законодательством Республики Беларусь за использованием земель, их недр, вод, лесов, охотничьих и рыболовных угодий, других природных ресурсов, находящихся в ведении административно-территориальной единицы;

- участие в разработке, утверждении и реализации проектов планировки и застройки населенных пунктов, их генеральных планов, архитектурных решений; контроль за соблюдением норм и правил (в том числе и местных) при строительстве любых объектов на подведомственной Совету территории;

- охрана прав и свобод граждан;

- решение вопросов административно-территориального устройства в соответствии с законодательством Республики Беларусь;

- решение иных вопросов в пределах, установленных законодательством Республики Беларусь.

К компетенции Советов базового территориального уровня на подведомственной им территории относятся:

- обеспечение соблюдения на подведомственной Совету территории законов Республики Беларусь, актов Президента Республики Беларусь, других актов вышестоящих государственных органов, осуществление контроля за исполнением их всеми предприятиями, организациями, учреждениями и объединениями, расположенными на этой территории;

- утверждение программ жилищного строительства, благоустройства территорий, дорожного строительства и по другим вопросам коммунально-бытового и социально-культурного обслуживания населения на подведомственной территории, а также приватизации, охраны природы; контроль за выполнением этих программ и утверждение отчетов об их выполнении;

- установление местных налогов, сборов в пределах компетенции, установленной законодательством Республики Беларусь, а также тарифов по оплате бытовых, коммунальных, транспортных и иных услуг, если это не устанавливается вышестоящими государственными органами;

- утверждение территориальных планов развития районов, генеральных планов городов районного подчинения и других населенных пунктов;

- рассмотрение планов и программ размещения, развития и специализации предприятий (объединений) и социально-культурных учреждений различных форм собственности, дача по ним заключений и в необходимых случаях внесение предложений в соответствующие органы управления;

- утверждение схем управления местным хозяйством и коммунальной собственностью;

- внесение предложений по проектам областных программ экономического и социального развития, межтерриториальных программ, а также по планам предприятий и организаций на территории города или района, связанным с удовлетворением потребностей населения и социальным развитием территорий;

- распоряжение и контроль в соответствии с законодательством Республики Беларусь за использованием земель, их недр, вод, лесов, охотничьих и рыболовных угодий, других природных ресурсов, находящихся в ведении административно-территориальной единицы;

- предоставление в пределах своей компетенции физическим и юридическим лицам льгот, пособий и иных преимуществ;

- решение вопросов административно-территориального устройства в соответствии с законодательством Республики Беларусь;
- решение иных вопросов в пределах, установленных законодательством Республики Беларусь.

К компетенции Советов областного территориального уровня относятся:

- утверждение межтерриториальных программ и мероприятий, осуществление полномочий, делегированных Советами базового территориального уровня;
- содействие в установленных законодательством Республики Беларусь случаях сбалансированности бюджетов административно-территориальных единиц на территории области (города Минска);
- установление в соответствии с законодательством Республики Беларусь местных налогов, сборов;
- оказание организационно-методической помощи Советам базового и первичного территориальных уровней в разработке региональных программ развития с учетом национально-культурной и демографической политики Республики Беларусь;
- регулирование земельных отношений в пределах компетенции, предусмотренной законодательством Республики Беларусь;
- решение вопросов административно-территориального устройства в соответствии с законодательством Республики Беларусь;
- решение других вопросов общеобластного и общегородского значения, если при этом не ущемляется самостоятельность Советов других уровней в осуществлении ими своих полномочий.

*Органы территориального общественного самоуправления*, представляющие собой самоорганизации граждан на добровольной основе по месту их жительства на части территории региона (микрорайона, улицы, двора и т. п.) для исполнения самостоятельных и под свою ответственность инициатив в вопросах местного значения непосредственно населением или через создаваемые ими органы территориального общественного самоуправления (единоличные либо в форме советов, комитетов и др.). Орган территориального общественного самоуправления регистрируется в соответствующем исполнительном комитете (местной администрации). Он вправе контролировать работу местных социально-культурных учреждений и предприятий сферы обслуживания, использовать заработанные средства для развития социальной инфраструктуры региона, принимать на общественную и другую сохранность жилые дома, торговые и спортивные площадки,

выступать с инициативами по различным вопросам местной жизни и т. п.

Необходимо указать, что местное самоуправление осуществляется также путем проведения собраний граждан и местных референдумов.

#### **2.4 Экономические основы местного управления и самоуправления в Республике Беларусь.**

Экономическую основу местного управления и самоуправления составляют природные ресурсы (земля, ее недра, воды, леса, растительный и животный мир), коммунальная и иная собственность, служащие источником получения доходов местного управления и самоуправления и удовлетворения социальных и экономических потребностей населения соответствующей территории.

Право распоряжения природными ресурсами на соответствующей территории в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь принадлежит Советам, которые осуществляют его путем предоставления их в установленном законодательством Республики Беларусь порядке во владение и пользование предприятиям, организациям, учреждениям, объединениям и гражданам. Субъекты, осуществляющие хозяйственную деятельность, вносят Советам плату за использование природных ресурсов, а также возмещают ущерб, причиненный окружающей среде в результате их деятельности.

Местное хозяйство обеспечивает функционирование системы местного управления и самоуправления и непосредственное удовлетворение потребностей населения, проживающего на территории соответствующей административно-территориальной единицы. Оно состоит из предприятий, организаций, учреждений и объединений, в том числе объектов социальной и производственной инфраструктуры, являющихся коммунальной собственностью административно-территориальной единицы. В его состав могут включаться с согласия собственника не находящиеся в коммунальной собственности предприятия, организации, учреждения и объединения. Перечень таких предприятий, организаций, учреждений и объединений определяется договорами между соответствующими Советами и собственниками. Состав и структура объектов местного хозяйства могут изменяться по мере развития рыночных отношений, предпринимательства, приватизации государственной собственности.

Исполнительные комитеты и местные администрации координируют деятельность предприятий, организаций, учреждений и объеди-



нений местного хозяйства, обеспечивают комплексное социальное и экономическое развитие территории, содействуют созданию концернов, консорциумов, межотраслевых объединений, ассоциаций, совместных предприятий, содействуют обеспечению их хозяйственной деятельности материально-техническими ресурсами из местных фондов, развитию кооперативных, арендных и других прогрессивных форм хозяйствования.

Советы в пределах своей компетенции могут предоставлять предприятиям, организациям, учреждениям и объединениям, входящим в местное хозяйство, преимущественное право пользования местными природными ресурсами.

Коммунальная собственность состоит из казны административно-территориальной единицы и имущества, закрепленного за коммунальными юридическими лицами. Казну соответствующей административно-территориальной единицы составляют средства местного бюджета и иное коммунальное имущество, не закрепленное за коммунальными юридическими лицами. В коммунальной собственности могут находиться имущество государственных органов соответствующей административно-территориальной единицы, средства местного бюджета, жилищный фонд и жилищно-коммунальное хозяйство подведомственной территории, а также промышленные, строительные, сельскохозяйственные предприятия, предприятия торговли, бытового обслуживания населения и транспорта, другие предприятия, организации, учреждения здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, социальной защиты и иное имущество, необходимое для функционирования и развития соответствующей территории.

К коммунальной собственности относится также имущество, передаваемое в коммунальную собственность безвозмездно Республикой Беларусь, иными собственниками, а также имущество, создаваемое или приобретаемое Советами, другими органами местного самоуправления, исполнительными комитетами и местными администрациями за счет принадлежащих им средств, в том числе и вне границ соответствующих административно-территориальных единиц.

Исполнительные комитеты и местные администрации в порядке, установленном соответствующим Советом, вправе передавать объекты коммунальной собственности во временное или постоянное владение и пользование, сдавать их в аренду, продавать предприятиям, организациям, учреждениям и объединениям, отдельным гражданам и

их объединениям, за исключением ограничений, устанавливаемых законодательством Республики Беларусь.

Советы, исполнительные комитеты и местные администрации вправе вносить предложения о передаче или продаже в коммунальную собственность соответствующих административно-территориальных единиц предприятий, организаций, учреждений, объединений, их структурных подразделений, а также объектов, относящихся к иным формам собственности, если они имеют особо важное значение для обеспечения коммунально-бытовых и социально-культурных нужд населения данной территории, функционирования местного хозяйства.

Советы, по их поручению исполнительные комитеты и местные администрации, обладают преимущественным правом на приобретение в установленном законодательством Республики Беларусь порядке находящихся на их территории общественных зданий, сооружений и иных объектов, которые могут быть использованы для местных нужд.

Порядок передачи, купли, продажи, раздела коммунальной собственности соответствующей административно-территориальной единицы определяется Советом в пределах, установленных законом Республики Беларусь. Перечень государственного имущества, безвозмездно передаваемого Советам, другим органам местного самоуправления, исполнительным комитетам и местным администрациям, определяется законодательством Республики Беларусь.

Характер взаимоотношений Советов с предприятиями, организациями, учреждениями, объединениями и другими юридическими лицами определяется их принадлежностью к той или иной форме собственности. Хозяйственные отношения Советов с предприятиями, организациями, учреждениями, объединениями и другими юридическими лицами строятся на договорной и налоговой основах.

Советы, исполнительные комитеты и местные администрации в пределах предоставленных им полномочий вправе:

- привлекать с согласия собственников средства предприятий, организаций, учреждений и объединений и объединять с бюджетными ресурсами для социального развития соответствующей территории;
- координировать деятельность предприятий, организаций, учреждений и объединений региона в освоении новых технологий, укреплять их связи с научными учреждениями и организациями, совершенствовать организацию производства;

- устанавливать нормативы участия предприятий, организаций, учреждений, объединений и других юридических лиц в сооружении природоохранных объектов (с учетом фактической потребности в них) и привлекать их к совместной работе по сооружению этих объектов в соответствии с законодательством Республики Беларусь;

- устанавливать нормативы участия предприятий, организаций, учреждений, объединений и других юридических лиц, расположенных на подведомственной им территории, в развитии социальной и инженерной инфраструктуры соответствующего региона в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Совет самостоятельно утверждает программы экономического и социального развития территории в пределах имеющихся полномочий, исходя из интересов населения, необходимости охраны окружающей среды, историко-культурного наследия с учетом имеющихся материально-финансовых и трудовых ресурсов, максимального использования местных возможностей и резервов производства.

Советы, исполнительные комитеты и местные администрации участвуют во внешнеэкономической деятельности в соответствии с законодательством Республики Беларусь, способствуют расширению внешнеэкономической деятельности предприятий, организаций, учреждений и объединений, расположенных на соответствующей территории, развитию экспортной базы и увеличению производства конкурентоспособной на внешнем рынке продукции (работ, услуг).

Советы, исполнительные комитеты и местные администрации, а также создаваемые ими органы в пределах предоставленных им полномочий вправе:

- заключать договоры с зарубежными партнерами на реализацию и приобретение продукции за счет имеющихся валютных средств либо на иной основе в соответствии с законодательством Республики Беларусь;

- создавать совместные предприятия по выпуску продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и оказанию услуг населению; участвовать в создании совместных с зарубежными партнерами научных, культурных, туристических, физкультурно-оздоровительных, реабилитационных центров, других организаций по экономическому и научно-техническому сотрудничеству, связанных с обеспечением социальной и производственной сфер современным оборудованием, средствами механизации для жилищно-коммунального хозяйства, предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции, развитием их материальной базы, проведением

на коммерческой основе международных ярмарок, выставок и других мероприятий, а также развитием рекламной деятельности;

- организовывать приграничную торговлю;
- вносить в Совет Министров Республики Беларусь предложения о создании свободных экономических зон.

Финансовые ресурсы органов местного управления и самоуправления состоят из бюджетных и внебюджетных средств Советов и их органов, исполнительных комитетов и местных администраций, а также средств органов территориального общественного самоуправления. При недостаточности собственных средств предусматриваются дотации и субсидии из вышестоящего бюджета. В местные бюджеты могут также выделяться в установленном порядке из вышестоящего бюджета субвенции на выполнение целевых программ и мероприятий. Выделение средств в местные бюджеты производится исходя из потребностей совершенствования хозяйственной структуры, регионального развития и региональной политики в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Финансовые ресурсы органов территориального общественного самоуправления образуются за счет добровольных взносов и пожертвований организаций, населения, доходов, полученных от созданных юридических лиц, проводимых мероприятий, а также за счет кредитов.

Советы, исполнительные комитеты и местные администрации в соответствии с законодательством Республики Беларусь вправе передавать часть своих финансовых ресурсов органам территориального общественного самоуправления.

Советы, другие органы местного самоуправления, являющиеся юридическими лицами, исполнительные комитеты и местные администрации имеют право:

- пользоваться на договорных началах кредитами;
- использовать собственные ресурсы для создания коммерческих банков и других кредитно-финансовых организаций и принимать участие в их деятельности в соответствии с законодательством Республики Беларусь;
- создавать целевые фонды и передавать их, а также бюджетные средства учреждениям банков в качестве ресурсов кредитования целевых программ и мероприятий для решения территориальных задач.

Советы вправе составлять территориальные сводные финансовые балансы, а также балансы денежных доходов и расходов населения в составе планов социального и экономического развития и несут пол-

ную ответственность за состояние денежного обращения и сбалансированность платежеспособного спроса населения с предложением товаров и услуг на своих территориях. Соответствующие государственные органы и общественные объединения представляют в Советы, исполнительные комитеты и местные администрации сведения, необходимые для их составления.

### **Тема 3 Современные организационные формы и перспективные направления регулирования регионального развития**

3.1 Объективная необходимость, роль и значение специальных экономических зон в региональном развитии Республики Беларусь

3.2 Новые организационные структуры как фактор активизации экономической и инновационной деятельности в региональном аспекте

3.3 Проблемы и опыт формирования еврорегионов в Республике Беларусь

#### **3.1 Объективная необходимость, роль и значение специальных экономических зон в региональном развитии Республики Беларусь.**

Мировой опыт свидетельствует, что цели создания и функционирования *свободных экономических зон (СЭЗ)* могут отличаться друг от друга в каждом конкретном случае. Так, наряду с зонами, созданными для усиления интеграции с мировым рынком, поощрения международных экономических связей (зоны свободной торговли, экспортно-производственные, таможенные и другие), существуют зоны с особым режимом стимулирования развития определенных видов деятельности и отраслей производства (зоны развития отсталых районов, туристские зоны, агрополисы и др.).

В промышленно развитых странах, таких как США, Великобритания, СЭЗ создавались и создаются для реализации региональной политики, направленной на оживление мелкого и среднего бизнеса в депрессивных районах. Для этого предпринимателям предоставляется большая, чем в других районах страны, свобода деятельности и значительные финансовые льготы. Эти программы не имеют специальной ориентации на привлечение иностранного капитала.

С аналогичными целями, что и в промышленно развитых странах, создавались СЭЗ и в развивающихся странах, что позволяло превратить ранее отсталые районы в динамично развивающиеся (Сингапур, Турция). Однако в отличие от промышленно развитых в этих странах при создании СЭЗ упор был сделан на привлечение иностранного капитала. Иностранный капитал в этих странах ставил целью не развитие национальной экономики, а получение сверхприбыли. Поэтому важным условием для динамичного сотрудничества развивающихся стран с транснациональным капиталом промышленно развитых стран является нахождение паритета интересов. Использование его позволяет СЭЗ органично вписываться в общую стратегию привлечения в страну иностранного капитала.

Все цели имеют некоторую общность, в рамках которой можно выделить *экономические, социальные, научно-технические цели*.

*Экономические цели* включают:

- более глубокое включение национального рынка в мировую систему хозяйства;
- активизация экономики, путем привлечения иностранных и национальных инвестиций;
- использование преимуществ международного разделения труда для расширения выпуска экспортной продукции;
- увеличение валютных поступлений в бюджет страны.

*Социальные цели* включают:

- комплексное развитие отсталых регионов, освоение их природных ресурсов;
- увеличение количества рабочих мест и обеспечение занятости населения;
- обучение, подготовка и переподготовка национальных рабочих, хозяйственных и управленческих кадров;
- насыщение внутреннего рынка высококачественными товарами.

*Научно-технические цели* включают:

- использование новейших зарубежных и отечественных технологий;
- приобретение мирового опыта в области управления экономикой, международного предпринимательства;
- привлечение опыта и научно-исследовательских достижений инженерно-технических центров;
- повышение эффективности используемых производственных мощностей, инфраструктуры и конверсионных комплексов.

Имеющийся опыт создания свободных экономических зон показывает, что каждому их типу соответствует свой специфический набор льгот и стимулов. Обычно выделяют следующие группы *льгот*:

- фискальные льготы, стимулирующие развитие определенных видов предпринимательства. Они применимы к налогам на прибыль, доход, имущество и к уровню налоговых ставок. В их сфере находятся вопросы постоянного или временного освобождения от налогообложения предпринимателей;

- финансовые льготы в виде установления низких цен за пользование землей, производственными помещениями, объектами инфраструктуры, коммунальными услугами. А также предоставление различного вида субсидий за счет средств бюджета и преференциальных государственных кредитов;

- административные льготы обычно предоставляются администрацией СЭЗ, с тем, чтобы упростить режим процедур регистрации предприятий, въезды, выезды иностранных граждан и оказание различных услуг;

- внешнеторговые льготы в основном связаны с введением упрощенного порядка осуществления внешнеторговых операций, а также со снижением или отменой импортных пошлин.

Все упомянутые льготы могут применяться в самых различных комбинациях. Однако весь их набор должен служить инструментом реализации сравнительных преимуществ данной территории, а не средством возмещения отсутствующих здесь факторов развития. Важно также иметь в виду, что налоговые льготы не являются решающим стимулом привлечения иностранного капитала. При современных масштабах распространения СЭЗ более важным фактором в этом отношении могут оказаться инвестиционные гарантии, качество инфраструктуры и квалификация рабочей силы, возможность получения на внутреннем рынке дешевых кредитов и простота административных процедур. Главным же фактором для привлечения иностранного капитала, как показывает мировая практика, остается политическая стабильность в стране размещения СЭЗ.

Наиболее важными задачами, решение которых возможно путем создания свободных экономических зон, являются:

- отработка механизмов создания благоприятного инвестиционного климата, проведение структурной перестройки национальной экономики и ее интеграции в мировое хозяйство, адаптации к рыночным условиям для последующей трансформации на другие террито-

рии страны; привлечение в экономику региона иностранного капитала;

- создание инфраструктуры для расширения международных экономических связей, позволяющих использовать зону как «шлюз» между внутренней экономикой и мировым рынком;

- развитие промышленности, расширение объемов торговли и экспорта, увеличение притока валюты, внедрение передового управленческого опыта;

- повышение деловой активности, конкурентоспособности, экспортного потенциала отечественной экономики, проведение модернизации действующих предприятий, содействие их реформированию с использованием передовых технологий организации и управления производством;

- развитие, ориентированных на экспорт и импортозамещение производств, основанных на новых и высоких технологиях;

- повышение эффективности внедрения производства отечественных и зарубежных научных разработок и изобретений с последующей передачей результатов для широкого использования экономики страны на внешних рынках;

- вовлечение в производственную деятельность неиспользованного имущества, нетрадиционных природных ресурсов и источников энергии, развитие и обеспечение эффективного использования имеющейся инженерной и транспортной инфраструктуры;

- проведение санации и реструктуризации отдельных объектов, повышение загрузки производственных мощностей и занятости населения;

- практическое обучение национальных специалистов приемам и методам международного бизнеса;

- апробация на локальном уровне различных вариантов внедрения новых форм хозяйствования, приспособленных к условиям мирового рынка.

В мире накоплен огромный опыт в создании свободных экономических зон, включая и критерии их обоснования. Различия в экономике стран и континентов обусловлены многими причинами: природно-географическими, историческими, социальными, культурными и т. д. Поэтому в разных странах при обосновании и выделении СЭЗ руководствуются различными критериями и подходами.

Требования, предъявляемые к размещению СЭЗ, зависят от задач, поставленных при формировании той или иной зоны. К наиболее общим из них можно отнести:



- выгодное экономико-географическое положение по отношению к внешним и внутренним рынкам;
- благоприятные природно-климатические условия;
- наличие развитых транспортных коммуникаций;
- развитый производственный потенциал, наличие инфраструктуры;
- наличие квалифицированных трудовых ресурсов;
- существенный по запасам и ценности природно-ресурсный потенциал.

В связи с этим территория, наиболее благоприятная для размещения СЭЗ, имеет, как правило, приграничное положение по отношению к зарубежным странам, а также обладает морскими торговыми портами и магистральной транспортной сетью, сложившимися промышленными, научными и культурными центрами, районами концентрации наиболее ценных природных ресурсов. В отдельных случаях создание СЭЗ оказывается целесообразным и в районах нового хозяйственного освоения, не располагающих изначально развитой промышленностью, производственной и социальной инфраструктурой, но позволяющих решать важные долгосрочные общегосударственные программы (укрепление топливно-энергетической, минерально-сырьевой базы страны и др.).

Создание *СЭЗ на территории Республики Беларусь* рассматривается как важное звено в реализации принципов открытой экономики. Их функционирование связывается с либерализацией и возрастающей активностью внешнеэкономической деятельности. Экономика СЭЗ Республики Беларусь обуславливает высокую степень открытости внешнему миру, значительно улучшает инвестиционный климат на внутреннем рынке, а таможенный, налоговый и инвестиционный режим положительно сказывается на привлечении иностранных и национальных инвестиций.

Принятие закона «О свободных экономических зонах» от 17 декабря 1998 г. заложило фундамент правовой базы функционирования СЭЗ в нашей республике. Были определены правовые и организационные основы создания, деятельности и ликвидации свободных экономических зон на территории Республики Беларусь.

Свободной экономической зоной является часть территории Республики Беларусь с точно определенными границами и специальным правовым режимом, устанавливающим более благоприятные, чем обычно, условия осуществления предпринимательской и иной хозяйственной деятельности.

На территории Республики Беларусь могут создаваться СЭЗ разных функциональных типов. Тип СЭЗ определяется целями создания зоны и направлением инвестиционной деятельности. В СЭЗ могут развиваться производственные, научно-технологические, экспортные, торговые, туристическо-рекреационные, страховые, банковские и иные виды деятельности. СЭЗ могут сочетать в себе функции, свойственные нескольким функциональным типам СЭЗ (комплексная СЭЗ).

Инициаторами создания СЭЗ выступают местные исполнительные и распорядительные органы, которые вносят в Совет Министров Республики Беларусь предложение о создании СЭЗ. Предложения о создании СЭЗ, а также заключение Совета Министров Республики Беларусь о целесообразности создания СЭЗ вносятся Советом Министров Республики Беларусь на рассмотрение Президента Республики Беларусь. Решение о создании СЭЗ принимается Президентом Республики Беларусь в форме указа. В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь о создании СЭЗ Совет Министров Республики Беларусь утверждает положение о СЭЗ. В положении о СЭЗ указываются название СЭЗ, срок, на который она создается, цели создания и задачи СЭЗ, особенности правового режима данной СЭЗ, структура и компетенция органов управления и контроля в СЭЗ, порядок их взаимоотношений с другими государственными органами и субъектами хозяйствования, которые действуют в СЭЗ.

На территории СЭЗ образуются администрации СЭЗ. Координация и общий контроль деятельности администрации СЭЗ осуществляется Советом Министров Республики Беларусь.

В СЭЗ не допускается деятельность, запрещенная законодательством Республики Беларусь. Запрещены следующие виды деятельности:

- деятельность, связанная с обеспечением охраны и обороны государства, а также с производством, переработкой, хранением и продажей оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ;
- производство, переработка, хранение, продажа опасных и радиоактивных материалов, наркотиков и иных сильнодействующих материалов;
- производство водки, ликера и других алкогольных напитков, за исключением шампанских, игристых, сухих, полусухих, виноградных крепленых вин, пива;
- производство табачных изделий;

- производство ценных бумаг, денежных знаков и монет, почтовых марок;
- организация лотерей;
- подготовка и трансляция радио- и телепередач, за исключением технического обслуживания типографий, радио и телевидения;
- лечение больных, страдающих опасными и особо опасными инфекциями, в том числе венерическими и заразными кожными болезнями, психическими болезнями в агрессивной форме;
- лечение животных с особо опасными болезнями;
- деятельность, связанная с вопросами внешней трудовой миграции.

Отдельными видами деятельности, перечень которых устанавливается законодательством Республики Беларусь, резиденты СЭЗ могут заниматься только на основании специальных разрешений (лицензий).

Для расчетов в СЭЗ может использоваться национальная валюта Республики Беларусь и конвертируемая валюта иностранных государств, в порядке, определяемом Национальным банком Республики Беларусь.

СЭЗ имеет самостоятельный бюджет, входящий в состав республиканского бюджета отдельной строкой. Администрация СЭЗ ежегодно разрабатывает проект бюджета СЭЗ на соответствующий финансовый год.

Финансирование создания и развития СЭЗ, в том числе производственной, транспортной и иной инфраструктуры, осуществляется за счет средств бюджета СЭЗ, который формируется из республиканского бюджета и других источников.

Налоги, уплачиваемые на территории СЭЗ, зачисляются в доходы республиканского бюджета, местных бюджетов и бюджет СЭЗ в соответствии с положением о СЭЗ.

Территория СЭЗ является частью таможенной территории Республики Беларусь. В отношении взимания таможенных пошлин, налогов и применения мер экономической политики СЭЗ рассматривается как находящаяся в таможенном режиме свободной таможенной зоны.

При ввозе иностранных и отечественных товаров на территорию свободной таможенной зоны налоги, таможенные платежи, за исключением сборов за таможенное оформление, не взимаются и меры экономической политики не применяются.

При ввозе товаров с территории свободной таможенной зоны на остальную часть таможенной территории Республики Беларусь нало-

ги, таможенные платежи взимаются, и меры экономической политики применяются в зависимости от происхождения товаров.

При вывозе с территории СЭЗ товаров, происходящих с территории СЭЗ, за пределы Республики Беларусь налоги, таможенные платежи, за исключением сборов за таможенное оформление, не взимаются и меры экономической политики не применяются. В отношении товаров, не происходящих с территории СЭЗ, взимание налогов, таможенных платежей и применение мер экономической политики при их вывозе с территории СЭЗ за пределы Республики Беларусь осуществляется в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

В настоящее время в Республике Беларусь зарегистрировано шесть СЭЗ: «Минск», «Брест», «Гомель-Ратон», «Витебск», «Могилев», «Гродноинвест».

Первая из них - СЭЗ «Брест» - была создана Указом Президента № 114 в марте 1996 г. Указом предусматривалось обеспечение благоприятных условий для экономического развития регионов Республики Беларусь, привлечение зарубежных инвестиций, создание новых рабочих мест, ускорение научно-технического прогресса, развитие торгово-экономического сотрудничества с другими государствами, в нем определялись правовой режим, условия хозяйственной деятельности белорусских и иностранных субъектов хозяйствования на территории СЭЗ.

Территорию СЭЗ пересекает грузовая автомагистраль международного значения с пограничным переходом «Козловичи». Со временем к зоне примкнет речной канал с грузовым портом международного значения и скоростная магистраль Москва - Кельн. По соседству - международный всепогодный аэропорт 1 -й категории, способный принимать авиалайнеры большой грузоподъемности.

СЭЗ «Брест» создается в целях обеспечения благоприятных условий для ускорения экономического развития Республики Беларусь и Брестского региона, в том числе для:

- привлечения иностранных инвестиций;
- обеспечения занятости населения;
- динамичного развития экономики на базе привлечения новой техники и технологии, передового зарубежного опыта, объединения и комплексного использования государственного, коммерческого и иностранного капитала;
- апробации новых методов хозяйствования, основанных на сочетании различных форм собственности;

– увеличения экспорта продукции и решения других социально-экономических задач.

СЭЗ «Брест» является комплексной зоной, соединяющей функции экспортной, производственной, свободной таможенной, туристско-рекреационной, страховой и банковской зон. СЭЗ «Брест» создается на 50 лет и управляется специально созданной администрацией. Главой администрации может быть только гражданин Республики Беларусь.

Основным документом, определяющим правила вступления в СЭЗ «Минск», является Положение о конкурсе на право осуществления регистрации субъектов хозяйствования в качестве резидентов СЭЗ «Минск», утвержденное главой администрации СЭЗ «Минск» 30 июня 1998 г.

СЭЗ «Минск» включает территорию промышленной зоны «Шабаны», Национальный аэропорт Минск-2, поселков Обчак, Прилесье, Ельница, завод «Радиян», что в полной мере учитывает их территориальную близость, а также общие возможности и условия для развития производств, основанных на новых и высоких технологиях, с параллельным решением социально-экономических проблем этих территорий. Площадь СЭЗ 1390 га, что составляет около 6% территории Минска.

Основные цели и задачи СЭЗ «Минск» заключаются в следующем:

- вовлечение в хозяйственный оборот незадействованных либо недогруженных основных средств промышленного узла «Шабаны»;
- увеличение производства экспортной продукции и более широкое вовлечение предприятий г. Минска и Минской области в международные хозяйственные связи;
- привлечение иностранного и частного белорусского капитала к инвестированию в производственные проекты на территории Республики Беларусь;
- развертывание на базе Национального аэропорта крупного транзитного транспортного узла.

При ввозе иностранных и отечественных товаров на территорию СЭЗ «Минск» таможенные пошлины не взимаются и меры экономической политики не применяются. Продукция (работы, услуги) собственного производства резидентов зоны, вывозимая за ее пределы, освобождается от уплаты таможенных пошлин. На товары (работы, услуги), произведенные на территории СЭЗ «Минск», не устанавливаются квоты, не вводится лицензирование при вывозе их за пределы республики. СЭЗ «Минск» создается на 30 лет. На СЭЗ в отношении

инвестиций не распространяются такие принудительные меры, как национализация, конфискация либо аналогичные по своему действию меры.

СЭЗ «Гомель-Ратон» создана сроком на 50 лет 2 марта 1998 г. В зоне действует специальный правовой режим регулирования хозяйственных, таможенных, валютных, налоговых и других отношений, предусмотренных Положением о СЭЗ, утвержденным Постановлением Совета Министров.

СЭЗ «Гомель-Ратон» включает в себя необходимую инфраструктуру, инженерные коммуникации, свободные производственные площади на территории действующих предприятий с высокоинтеллектуальным рабочим и техническим потенциалом. Зона имеет необходимое количество земель для развития и внедрения новых инвестиционных проектов. Проходящая в границах СЭЗ железная дорога выходит на крупный железнодорожный узел г. Гомеля. Разветвленная сеть автомобильных дорог в зоне позволяет быстро перемещать людей и грузы, а также выйти на транспортный коридор Е-ЗО. Аэропорт Гомель, имеющий лицензию на осуществление международных перевозок и находящийся на пересечении международных воздушных трасс, является вторым по объему авиаперевозок аэропортом Республики Беларусь и имеет возможность приема широкофюзеляжного грузового и пассажирского авиатранспорта. Представительства в воздушном и речном порту, а также на железнодорожном транспорте обеспечивают оперативную отправку и получение грузов.

СЭЗ «Гомель-Ратон» выгодно отличается от других СЭЗ на территории Республики Беларусь, а именно:

- не требует крупных бюджетных ассигнований на создание производственной инфраструктуры;
- органически вписывается в экономику региона и республики;
- обладает высокими наукоемкими технологиями.

На территории СЭЗ расположен ряд промышленных, научных, сельскохозяйственных и транспортных предприятий. Интеллектуальный потенциал зоны сосредоточен в наукоемких производствах. СЭЗ также провозгласила особый путь развития. Суть этого пути в создании в рамках СЭЗ специализированных видов бизнеса, т. е. функциональных субзон со своим правовым режимом, границами и четко установленной юридической и организационной автономностью по отношению к базовой СЭЗ. Эти субзоны функционирования специализированных видов бизнеса должны стать своеобразными «точками

роста», развитие которых позволит осваивать остальную территорию СЭЗ.

Основным принципом создания СЭЗ является стимулирование производства экспортной продукции. Этому способствуют геополитическое положение и ресурсный потенциал Витебска. Через Витебск проходит одна из главных транспортных артерий - «Критский коридор №9» (Хельсинки - Витебск - Киев - Кишинев-Пловдив).

Создание СЭЗ позволит Витебской области решить следующие важнейшие проблемы:

- увеличение притока валюты и внедрение передового управленческого опыта;
- повышение деловой активности и экспортного потенциала региона;
- отработка механизма создания благоприятного инвестиционного климата и влечение в производственную деятельность законсервированного имущества;
- повышение загрузки имеющихся производственных мощностей и занятости населения.

СЭЗ «Витебск» создана на 30 лет. Для ее резидентов предусматривается ряд налоговых льгот и привилегий, таких как:

- уменьшение в два раза ставок налога на прибыль и налога на добавленную стоимость;
- освобождение от НДС экспортируемой продукции собственного производства;
- освобождение на пять лет от налогообложения прибыли, полученной за счет реализации продукции и услуг собственного производства;
- освобождение от таможенных пошлин товаров, ввозимых на территорию СЭЗ;
- освобождение от налогообложения прибыли, направленной на инвестиции в Республике Беларусь.

СЭЗ «Могилев» образована в 2002 г. Она создана в целях привлечения отечественных и иностранных инвестиций для дальнейшего развития ориентированных на экспорт производств, обеспечения благоприятных условий для структурной перестройки национальной экономики, эффективного использования имеющихся производственных мощностей.

СЭЗ «Могилев» создана сроком на 30 лет, является комплексной зоной, включающей производственную, экспортную и свободную таможенную зоны.

В 2002 г. Указом Президента создана свободная экономическая зона «Гродноинвест». СЭЗ «Гродноинвест» создается сроком на 30 лет на базе неиспользуемых площадей предприятий северного промышленного узла г. Гродно. Специальный правовой режим, предусматривающий льготные условия осуществления хозяйственной и инвестиционной деятельности, будет распространяться на производство и реализацию экспортируемой продукции, товаров (работ, услуг), а также на производство и реализацию импортозамещающей продукции.

### **3.2 Новые организационные структуры как фактор активизации экономической и инновационной деятельности в региональном аспекте.**

В современных условиях хозяйствования возрастает роль и значимость инновационной составляющей регионального развития, которая способствует активизации экономической деятельности административно-территориальной единицы.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь №1 от 3 января 2007 года «Об утверждении Положения о порядке создания субъектов инновационной инфраструктуры и внесении изменения и дополнений в Указ Президента Республики Беларусь от 30 сентября 2002 г. N 495» к субъектам инновационной инфраструктуры относятся:

- научно-технологические парки (технопарки);
- центры трансфера технологий,
- венчурные организации.

*Технопарк* - коммерческая организация со среднесписочной численностью работников до 100 человек, целью которой является содействие развитию предпринимательства в научной, научно-технической, инновационной сферах и создание условий для осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, являющимися резидентами технопарка, инновационной деятельности от поиска (разработки) нововведения до его реализации.

Основное направление деятельности технопарка - оказание систематической поддержки резидентам технопарка, в том числе путем:

— содействия в создании производств с новыми технологиями, под которыми понимается система производственных и иных операций, методов и процессов, обладающая более высокими качественными характеристиками по сравнению с лучшими аналогами, доступными на данном рынке, на определенном сегменте рынка или рыночной



ниши, для которых эти технологии являются новыми, либо высокотехнологичных производств, основанных на высоких технологиях (система производственных и иных операций, методов и процессов, обладающая наивысшими качественными показателями по сравнению с лучшими мировыми аналогами и удовлетворяющая формирующиеся или будущие потребности человека и общества), и выпускающих законченную высокотехнологичную продукцию для реализации ее на рынке;

- содействия в осуществлении внешнеэкономической деятельности в целях продвижения на внешний рынок продукции, произведенной с использованием новых или высоких технологий;

- предоставления на договорной основе в соответствии с законодательством движимого и недвижимого имущества, в том числе помещений различного функционального назначения;

- обеспечения освещения в средствах массовой информации деятельности технопарка и его резидентов;

- оказания иных услуг (выполнения иных работ), связанных с научной, научно-технической и инновационной деятельностью технопарка.

Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель приобретают статус резидента технопарка со дня наступления одного из следующих событий:

- государственной регистрации заключенного между ними и технопарком на срок не менее одного года договора об аренде (субаренде) зданий, сооружений и помещений, принадлежащих технопарку на праве собственности либо переданных ему на праве хозяйственного ведения, оперативного управления или в аренду;

- заключения на срок менее одного года договора об аренде (субаренде) зданий, сооружений и помещений, принадлежащих технопарку на праве собственности либо переданных ему на праве хозяйственного ведения, оперативного управления или в аренду;

- заключения договора о безвозмездном пользовании зданиями, сооружениями и помещениями, принадлежащими технопарку на праве собственности либо переданными ему на праве хозяйственного ведения, оперативного управления или в аренду.

Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель утрачивают статус резидента технопарка со дня:

- прекращения действия договора, заключенного в соответствии с частью первой настоящего пункта (далее - договор);

- лишения технопарка статуса субъекта инновационной инфраструктуры.

Технопарк ведет учет резидентов технопарка и осуществляет контроль за их деятельностью. Технопарк в 3-дневный срок со дня заключения договора или со дня получения им в установленном порядке сведений о государственной регистрации договора, если он подлежит такой регистрации, либо со дня прекращения срока действия данного договора письменно информирует инспекцию Министерства по налогам и сборам по месту постановки на учет юридических лиц, индивидуальных предпринимателей - резидентов технопарка о заключенных с ними договорах (прекращении их действия).

Движимое и недвижимое имущество, находящееся в государственной собственности, переданное технопарку на праве хозяйственного ведения, оперативного управления или в аренду, может в установленном порядке передаваться в аренду (субаренду), безвозмездное пользование только его резидентам.

Лишение технопарка статуса субъекта инновационной инфраструктуры не прекращает действие договоров, заключенных с его резидентами, за исключением случаев, когда такое основание предусмотрено в указанных договорах. При этом условия данных договоров должны быть приведены в соответствие с законодательством с учетом изменившегося статуса их участников.

*Центр трансфера технологий* - коммерческая организация со среднесписочной численностью работников до 100 человек, целью которой является обеспечение передачи инноваций из сферы их разработки в сферу практического использования.

Основное направление деятельности центра трансфера технологий - осуществление комплекса мероприятий, направленных на передачу инноваций из сферы их разработки в сферу практического применения, в том числе:

- проведение исследований конъюнктуры рынка по выявлению возможностей реализации инноваций учреждений, обеспечивающих получение высшего и среднего специального образования, научных и иных организаций;

- выполнение работ в целях обеспечения правовой защиты и введения в гражданский оборот инноваций учреждений, обеспечивающих получение высшего и среднего специального образования, научных и иных организаций;

- оказание инженерных и консультационных услуг.

*Венчурная организация* - коммерческая организация, создаваемая для осуществления инвестиционной деятельности в сфере создания и реализации инноваций, а также финансирования инновационных проектов.

Основными направлениями деятельности венчурной организации являются:

- приобретение имущественных прав юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей, осуществляющих научную, научно-техническую и инновационную деятельность;
- финансирование инновационных проектов;
- оказание управленческих, консультационных и иных услуг лицам, выполняющим инновационные проекты, финансируемые венчурной организацией.

Финансирование венчурной организацией инновационных проектов осуществляется путем предоставления целевых займов для выполнения инновационных проектов, иными способами в соответствии с законодательством.

Рассмотрим зарубежный опыт создания и регулирования деятельности инновационных структур.

Начало технопаркам было положено в США в начале 50-х годов, когда был организован научный парк Стэндфордского университета (штат Калифорния). Университет нашел применение пустующему участку земли, который находился в его владении. Земля и помещения стали сдаваться в аренду малым предприятиям и действующим компаниям, работающим в области высоких технологий, бурно развивающимся за счет военных заказов федерального правительства. Арендующие фирмы имели тесные рабочие контакты с университетом.

Привлекательным моментом для инновационных фирм явилось удобное месторасположение Стэндфордского университета, относительно небольшая арендная плата, а также тесное соседство с технологическими компаниями. Примечателен и тот факт, что фирмы, занимающиеся разработкой и внедрением идей военно-промышленного комплекса, имели государственную поддержку. Еще предпосылкой к образованию Стэндфордского технопарка явилось бурное развитие полупроводниковой электроники. Успех Стэндфордского технопарка определяется также тем, что именно там впервые была разработана и применена особая схема финансирования высокотехнологичных проектов - венчурное финансирование.

Потребовалось целых 30 лет, чтобы завершить строительство, формирование инфраструктуры и сдать в аренду всю свободную землю научного парка. Этот проект являлся долгосрочным, требующим терпения и преданности делу, и результаты — этот научный парк прославился феноменальными достижениями в развитии наукоемкого сектора промышленности. В технопарке начинали свою жизнь такие теперь известные фирмы как “Хьюлетт-Паккард”, “ПолярOID”. Этот технопарк положил начало знаменитой Силиконовой долине.

Начиная с 80-х годов, вклад технопарков в экономику США был замечен и оценен по достоинству. С этого времени технопарки в США стали появляться один за другим. На сегодняшний день в США насчитывается более 160 технопарков (более 30% от общего числа технопарков в мире). Однако далеко не все эти технопарки работают в области высоких технологий. Большинство было создано для решения задач по снижению безработицы в районах, где по тем или иным причинам произошел экономический спад из-за нерентабельности предприятий. Особое внимание оказывается малым предприятиям или отдельным разработчикам, которые находятся на начальных стадиях инновационного процесса. Для их поддержки в США созданы специальные структуры поддержки, которые из-за нетрадиционных условий работы для стартовых компаний получили название “технологическая теплица”, или более привычное для нашего слуха название “бизнес-инкубатор”. Обычно в таких структурах малые предприятия первый год бесплатно или на льготных условиях занимают площади и бесплатно получают юридические и финансовые консультации.

Успешный опыт Соединенных Штатов не остался незамеченным другими странами. Начиная с 70-х годов, технопарки появляются и в Европе. Одними из первых были Исследовательский парк Университета София-Антиполис в Ницце; Зона научных и технических нововведений и производства (ZIRST) в Гренобле; Левен-ла-Нев в Бельгии; Кельнский технопарк в Германии; Хэриот-Уатт в Эдинбурге и научный парк Тринити колледж в Кембридже. Они повторили раннюю модель технопарков США, особенность которой — наличие одного учредителя, а основной вид деятельности — сдача земли в аренду собственникам наукоемких фирм.

Для европейских технопарков, создававшихся много позднее американских (особенно в 80-е годы), характерен более короткий срок становления. Они базировались на имеющемся опыте, имели детально

проработанные программы и бизнес-планы и поэтому развивались быстрее и успешнее.

Европейская пальма первенства по технопарковому строительству принадлежит **Франции и Бельгии**. Первые технопарки в этих странах представляли собой крупные организации, привлекающие, как и в Америке, на свою землю зрелые фирмы. В то время французские и бельгийские технопарки почти не уделяли внимания формированию и поддержке новых фирм, передачи технологий из науки в промышленность, однако к настоящему моменту ситуация изменилась.

**Технопарк София-Антиполис** в Ницце, был создан и начал свою деятельность в апреле 1972 года. София-Антиполис является результатом долголетней и сложной работы. Объект деятельности София-Антиполис - научно-исследовательская и культурная деятельность в пределах технопарка и за ее пределами, обмен опытом с известными зарубежными компаниями в сфере новых технологий. Привлекательным моментом данного технопарка является создание новых секторов и центров, привлечение новых инвестиций и инновационных предприятий, создание дополнительных рабочих мест. Привлекает также структура технопарка, так как на его территории построены зоны отдыха, жилые районы и прилегающие к ней парки, кафетерии, 40 теннисных кортов, 5 полей для гольфа и т.д. На 650 га расположены национальные и международные организации, научно-исследовательские и инновационные центры, высшие учебные заведения.

**Зона научных и технических нововведений и производства (ZIRST)** в Гренобле - одна из наиболее известных зон научных исследований и развития высоких технологий во Франции была основана в 1971 году. На территории парка – около 280 акров земли, расположившегося на лоне природы, находятся спортивные и развлекательные центры, зоны отдыха, рестораны. Технопарк сконцентрировал на своей территории более 275 компаний, работающих в основном в сфере высоких технологий. Основной целью технопарка является создание на своей территории новых компаний.

**Научный Парк Левен-ла-Нев (Louvain-la-Neuve)**, занимающий площадь в 231 га и состоящий из 4 регионов: Einstein, Fleming, Monnet, Athena был создан в 1971 году в университете Левен (Louvain) в **Бельгии**. Местные власти решили основать на этой территории новый научный город, включающий в себя университет, жилые районы, коммерческие и социокультурные центры, а также террито-

рию, на которой размещаются компании, занимающиеся развитием высоких технологий.

Для **Нидерландов** характерна практика создания технопарков ВУ-Зами. Довольно долго данная инициатива не пользовалась поддержкой правительства, однако, активно способствуя передаче технологий из науки на рынок, она все-таки обрела признание и стала успешно развиваться благодаря государственной поддержке.

**Исследовательский парк Хериот-Уоттский** – один из важнейших научных центров в **Шотландии**. Основан при университете Хериот Уотт в Эдинбурге в 1966 году. Это единственный научный парк в Европе, в котором разрешено только проведение научно-исследовательских работ и запрещено массовое производство. Основной деятельностью парка является исследовательская и научная деятельность, развитие коммерческой деятельности и сдача земли в аренду различного рода предприятиям, предоставляя им целый ряд услуг.

**Кембриджский Технопарк**, основан Тринити колледжем в 1970 году в **Англии**. Развитие Кембриджского технопарка в первые 5 лет было достаточно медленным. Однако уже к началу 70-х количество компаний, входящих в технопарк, достигло 25.

На сегодняшний день на территории технопарка спроектированы и построены 5 зданий площадью от 29000 до 36000 квадратных футов. Работает 65 высокотехнологичных предприятий, более 5000 сотрудников. С 2002 года началось создание новых центров, особенно в сфере фотоники и нанотехнологий.

В **ФРГ** научные парки и инновационные центры начали очень быстро развиваться лишь с ноября 1983 года. Тогда при совместной инициативе сенатора по управлению экономикой и ректора Берлинского технологического университета открылся **ВІС – берлинский центр инновации и предпринимательства** как первый подобный центр в Германии. Новый центр должен был помочь найти работу безработным выпускникам берлинских институтов, а также ученым и техникам переселившимся промышленных предприятий. Город преследовал цель развить средних размеров инновационную экономическую структуру.

Весьма интересен немецкий опыт создания и функционирования технологического парка в г. Кельне на месте и в помещениях старого химического завода, общей площадью около 141 тыс. кв. м и производственной - около 50 тыс. кв. м. **Кельнский технопарк** (Technologie Park Koln, Grunder - und Innovations Zentrum - GIZ) был

создан в начале 80-х годов, когда завод оказался на грани краха. В 1981-1982 годах завод был отдан за символическую плату постороннему зарубежному частному инвестору. Этот инвестор за свои средства вычистил помещения завода и прилежащую территорию, произвел необходимую реконструкцию и предоставил помещения в аренду множеству небольших частных компаний на условиях несколько более выгодных, чем существовали ранее. Так был создан данный технопарк. Для того чтобы сделать его более привлекательным для участников, как существующих, так и новых, в одном из зданий технопарка был образован технологический центр, оказывающий профессиональные бесплатные услуги всем желающим по составлению бизнес-планов, организации, началу и дальнейшему ведению бизнеса. Многие из этих новых компаний становятся впоследствии клиентами технопарка.

Уже спустя пять лет, в 1988 году, возникла ADT - ассоциация немецких технологических и деловых инновационных центров. Как федеральная ассоциация ADT мобилизует обмен информацией и опытом между инновационными центрами в Германии с организациями партнеров и инновационными центрами в других странах.

К началу 1989 года в распоряжении федерального правительства появился компетентный партнер, который заботится о создании инновационных центров в новых федеральных землях (позднее уже и в других странах средней и Восточной Европы) и при этом может делать существенный вклад в трансформацию тамошних структур экономики.

С 1990 г. к существующим центрам присоединились центры инновации новых федеральных земель (бывшей ГДР). На рисунке 2 показано развитие числа инновационных центров в Германии с 1983 по 2000 год. В настоящее время в Германии более 350 инновационных центров, при этом почти две трети – участники ADT. В центрах обслуживается в настоящее время больше чем 10 000 маленьких компаний с более чем 69 000 служащими. Большинство из них работает с ориентиром на перспективные области деятельности, для примера в информационных и телекоммуникационных технологиях, разработке программного обеспечения, электронике, автоматизации, технологиях производства, экологии и технологии окружающей среды, биотехнологии, медицинской технологии и других областях. Ежегодно добавляется порядка 1200 компаний. Три четверти из них – инновационно ориентированные компании.

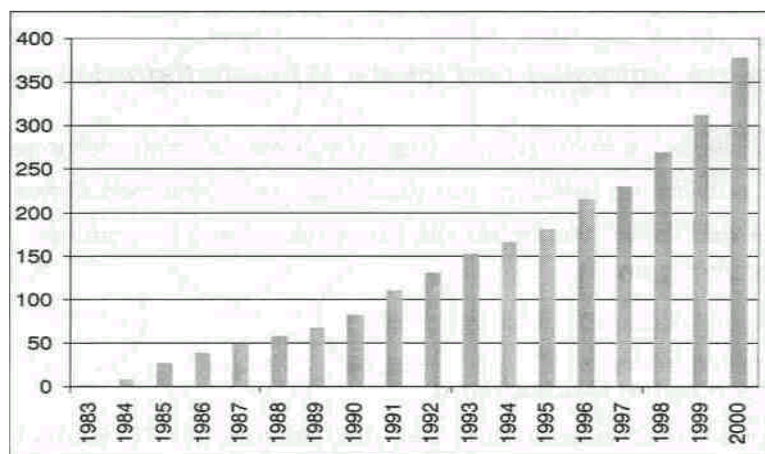


Рисунок 2 - Рост числа инновационных центров в Германии

Центры инновации в Германии за прошедшие годы истории оправдали себя, как разнообразно применяемые инструменты регионально-го содействия экономике. При структурных кризисах они позволяют сделать выбор в поддержку создания новых структур экономики (например, Берлин, новые федеральные земли). Другие федеральные земли (например, Баден-Вюртемберг) использовали центры для создания сильных инновационных организаций среднего уровня для предотвращения структурных кризисов. В настоящее время, когда экономика в Баварии и Ессене испытывает структурные проблемы, центры инновации целенаправленно используются для решения задач экономической инфраструктуры этих федеральных земель.

Следует отметить, что структура инновационных центров в Германии очень разнообразна (рисунок 3).



Рисунок 3 - Структура инновационных центров в Германии



Одной из наиболее эффективно развивающихся высокотехнологичных стран Европы является **Финляндия**. Помимо рационально построенной системы научных организаций, привлекательным моментом для создания и развития технопарков является активное содействие государства (на науку тратится 4,5 % ВВП), что позволило Финляндии в короткие сроки осуществить прорыв в число высокоразвитых индустриальных стран, экономика которых нацелена в XXI век. На ее территории действует 7 технопарков, самый большой из которых находится в Тампере.

Так научный технопарк Хельсинки (HBSP) обеспечивает благоприятные условия для развития бизнеса, научных исследований в биотехнологиях, химической и пищевой промышленности. Целью данной структуры является улучшить условия развития компаний и упростить их доступ на мировые рынки, повысить конкурентоспособность в стране. HBSP также способствует коммерциализации новых технологий, появившихся в результате исследовательской деятельности бизнес-инкубаторов. Парк Хельсинки тесно сотрудничает с университетом Хельсинки.

На данный момент один из ведущих научных парков **Швеции** - научный парк Мьярдеви был создан в 1984 году. Он состоит из 180 компаний и более 4000 работников, занятых в сфере телекоммуникаций, компьютерных технологий, электроники и др. сферах деятельности. Среди них: Avionetics, EuroNetics, Ericsson, SaabTech, NNL Technology и т.д. Парк предоставляет возможность компаниям арендовать земли и помещения на своей территории для развития их дальнейшей деятельности, воплощения новых идей и коммерческого роста.

Европейскими специалистами был выявлен комплекс проблем, с которыми сталкиваются малые творческие коллективы. В первую очередь это:

- юридически правильное оформление прав на идею (интеллектуальную собственность);
- грамотный технологический и финансовый план доведения идеи до промышленного выпуска продукции и его реализации на рынке;
- наличие подходящего помещения для создания опытного образца и производства продукта;
- наличие необходимого для работы оборудования;
- финансовые ресурсы для реализации рассмотренных этапов.

В связи с этим в странах Европы местные органы власти начали проявлять интерес к развитию малого бизнеса через **инновационные центры и инкубаторы** бизнеса – здания для размещения многих ма-

лых начинающих инновационных фирм, которые помогали успешно преодолевать вышеперечисленные проблемы и тем самым привлекали к себе инновационные предприятия.

В технопарках все чаще стали строить инкубаторы бизнеса. Помимо предоставления производственных и офисных помещений перспективным предпринимателям инкубаторы обеспечивали их необходимым набором услуг, связью с местным университетом или научным центром, а также с финансовыми кругами, что способствовало формированию большого числа новых малых и средних инновационных предприятий.

Бизнес инкубатор довольно близок по организационной структуре технопарку, однако он, не возникает на базе вуза или научного центра, а полностью ориентирован на посторонних клиентов. Это чисто коммерческая структура, призванная оживлять малый бизнес, и потому она часто субсидируется государством (в США, Финляндии, Швеции и др.). Инкубатор не ориентирован исключительно на высокие технологии, что обязательно для технопарка, а может реализовывать самые разные проекты, например, в торговле. Большинство клиентов технопарка так никогда и не станут бизнесменами — они выполняют проект, внедряют свою разработку и вернутся в научную лабораторию. Инкубатор же готовит бизнесменов. Однако в каждой стране существуют свои особенности организации технопарков и бизнес инкубаторов.

Заметим, что современная европейская модель технопарка имеет следующие особенности:

- наличие здания, предназначенного для размещения в нем десятков малых фирм (это способствует формированию большого числа новых малых и средних инновационных предприятий, пользующихся всеми преимуществами системы коллективных услуг);
- наличие нескольких учредителей (этот механизм управления значительно сложнее механизма с одним учредителем, однако намного эффективнее, например, с точки зрения доступа к финансированию), что отличает ее от американской модели.

В 80-е годы идея создания технопарков довольно быстро распространяется за пределы экономически развитых стран. Технопарки создаются в Канаде, Сингапуре, Австралии, Бразилии, Индии, Малайзии, Китае, Японии.

В 35 милях к северо-востоку от Токио (**Япония**) расположен “**город мозгов**” — **Цукуба**. В нем живет 11500 человек, работающих в 50 государственных исследовательских институтах и 2 университе-

тах. В Цукубе находятся 30 из 98 ведущих государственных исследовательских лабораторий Японии, что делает этот городок одним из крупнейших научных центров мира. В отличие от “технополисов”, главная цель которых — коммерциализация результатов научных изысканий, предполагающая специализацию на прикладных исследовательских работах, Цукуба — город фундаментальных исследований, и роль частного сектора в ней невелика.

После принятия в 1988 г. в *Китае* государственной научно-производственной программы “Факел”, предусматривающей концентрацию усилий на ряде наукоемких отраслей (микроэлектроника и информатика, оптоволоконная связь, генная инженерия и биотехнология, медицинское оборудование) стали создаваться зоны развития новых высоких технологий (технопарки). Первый технопарк Китая был создан в 1988г. (Пекинская экспериментальная зона развития новых технологий в районе Хайдань), а в настоящее время в КНР насчитывается 120 зон развития высоких технологий различного уровня, поступления от экспорта продукции которых - более 4 млрд. долларов США. В большинстве зон действуют разнообразные льготы для привлечения инвестиций. Следует отметить, что государство осуществляет стартовое финансирование высокотехнологичных проектов и страхует риски иностранных инвесторов.

Технопарк Керала – первый в *Индии* технопарк, который на сегодняшний день признан одним из лучших в стране. Он находится в Тируванантапурам, Керала, и был основан при содействии местных властей Керала. На территории в 1.5 миллиона кв. футов расположено более 55 компаний, в которых работает около 6000 человек. Это один из важнейших технопарков, занимающийся развитием и созданием новых секторов в ИТ-бизнесе. Их целью является формирование разветвленной инфраструктуры и развитие новых технологий в сфере телекоммуникаций и систем баз данных.

В конце 80-х — начале 90-х годов начинается формирование первой волны российских технопарков. Большая часть их организуется в высшей школе. Эти технопарки не имели развитой инфраструктуры, недвижимости, подготовленных команд менеджеров. Часто они создавались как одно из подразделений вуза. Это, по сути, была пока еще лишь заявка на создание технопарка.

В 1990 году формируется и начинает реализовываться Госкомитетом СССР по народному образованию программа создания и развития технопарков. Правопреемником этой программы стало Минобрнауки Российской Федерации.

Тогда же создается и начинает свою работу Ассоциация “Технопарк”. Главным направлением ее деятельности на этом этапе были: изучение и адаптация к российским условиям зарубежного опыта создания технопарков, разработка концепции создания в России технопарков, подготовка кадров для технопарков и малых инновационных фирм, в том числе с привлечением ведущих зарубежных специалистов.

В немалой степени благодаря усилиям Ассоциации “Технопарк” в эти годы наблюдается бурный рост числа технопарков (1990 г. — 2, 1991 г. — 8, 1992 г. — 24, 1993 г. — 43). Первый технопарк в Российской Федерации — “Томский научно-технологический парк” был создан в 1990 году. Сейчас по количеству технопарков Россия занимает пятое место в мире, более 60 технопарков номинально действуют в 35 ее регионах.

**Томский Технопарк** был открыт в 1990 году как ассоциация со 100%-й государственной собственностью. Его учредили Государственный комитет по образованию СССР, Минвуз России, властные структуры Томской области, ведущие вузы города, Томский научный центр СО АН СССР и крупные промышленные предприятия.

В 1995 году «Технопарк» был реорганизован в открытое акционерное общество (ОАО). Кроме того, учредителями ОАО ТМДЦ «Технопарк» выступили 145 учёных, преподавателей, производителей и предпринимателей г. Томска.

Томский "Технопарк" на протяжении десяти лет принимал участие в работах по формированию областной инфраструктуры, коммерциализации научной, инновационной, маркетинговой, выставочно-ярмарочной и образовательной сфер деятельности (в том числе в научно-образовательном комплексе); участвовал организационно и финансово в создании малых наукоемких предприятий, бизнес-инкубаторов, инновационно-технологических центров. С его участием открыто более 200 малых фирм различной формы собственности, в том числе 48 малых компаний работало в составе «Технопарка» на постоянной основе.

Однако Технопарки по своей идее, как они были задуманы около полувека назад, и по тому, как они сейчас наиболее быстрыми темпами развиваются в США, — это совсем не то, что делается в России и странах СНГ. В отличие от российской практики, где технопарки являются, в сущности, еще одним факультетом вуза или лабораторией завода, призванной лишь способствовать внедрению разработок своих специалистов, на Западе они имеют значительную свободу от

учредителей, не навязывающих технопаркам не только конкретных клиентов, но даже и направления работы. Европейские и американские технопарки руководствуются теми же принципами, что и любая самостоятельная коммерческая фирма, — экономической эффективностью. И выбирают клиентов соответственно. Если российская практика не выйдет за свои нынешние узкие рамки структур, лишь обслуживающих потребности учредителей, то наши перспективы в этом смысле представляются достаточно скромными. В этом можно убедиться, если посмотреть на динамику развития отечественных технопарков — она значительно уступает западным темпам.

Гораздо моложе история развития технопарков в *Украине*. Она начинается с 2000 года после принятия Закона Украины о технологических парках. Несмотря на относительно молодой возраст технопаркового движения в этой стране темп его развития довольно высок, что в значительной степени связано с правительственной поддержкой и хорошей нормативно-правовой базой. Технопарки Украины — это объединения ведущих академических научно-исследовательских институтов, университетов, научно-технологических и промышленных предприятий, имеющих высокий инновационный потенциал и конкурентоспособную на мировых рынках продукцию. В настоящее время там функционируют восемь технопарков.

Приоритетными направлениями научно-технической деятельности технологических парков в Украине являются экономически и социально обусловленные направления научно-технической деятельности технологического парка, направленные на выпуск конкурентоспособной высокотехнологичной и инновационной продукции и заполнения ею внутреннего рынка и обеспечения экспортного потенциала государства.

Для успешного функционирования украинских технопарков законодательством предусмотрены ряд льгот. Положительным моментом в украинской организации технопаркового движения является то, что фактически технопарки платят налоги в полном объеме, однако вместе с тем эти платежи не просто "безадресно" перечисляются в доход бюджета, а аккумулироваться на специальных счетах технопарков. Указанные средства могут использоваться исключительно в целях, определенных законом. Это позволит технопаркам со временем создать надежный источник финансирования и рефинансирования инновационных и инвестиционных проектов, направленных на реализацию новейших "прорывных" технологий.

### **3.3 Проблемы и опыт формирования еврорегионов в Республике Беларусь.**

Межрегиональное и приграничное сотрудничество практически во всех государствах мирового сообщества является важным инструментом проведения внешней политики. Его основная цель – достижение взаимного общественно-экономического роста, налаживание и развитие связей между экономическими, научными, культурными и муниципальными институтами регионов.

Особое значение в этой связи приобретает развитие *еврорегионов* в Республике Беларусь как важного инструмента трансграничного сотрудничества. Еврорегионы являются наиболее сложной и вместе с тем наиболее эффективной формой организации трансграничного сотрудничества европейских государств на уровне административно-территориальных единиц.

Еврорегионы, как форма интеграционного сотрудничества, зародились в Западной Европе в контексте общего процесса европейской интеграции. Основной задачей данных трансграничных объединений стало стимулирование социально-культурного и экономического диалога на местном уровне в дополнение интеграции на уровне государств ЕЭС. В 80-е годы, еврорегионы превратились в действенный инструмент адаптации к нормам и правилам Европейского Союза государств, претендующих на вступление в него в ближайшей или более отдаленной перспективе. Для этого были организованы отбор и финансирование конкретных проектов сотрудничества с регионами таких государств в области культуры, экологии, науки и т.д.

Основным юридическим документом, регулирующим создание и функционирование еврорегионов, является "Европейская конвенция по трансграничному сотрудничеству" (принята Советом Европы 21 мая 1980 г. в Мадриде). Согласно этому документу, субъектами сотрудничества приграничных регионов различных европейских стран являются органы местного самоуправления и государственной администрации, действующие в рамках национального внутреннего законодательства. Следует отметить, что сотрудничество в рамках Еврорегиона не влечет за собой необходимости изменения действующего национального законодательства, поскольку сосредоточено на реализации конкретных проектов в интересах всех участников трансграничного сотрудничества. Довольно широкие возможности сотрудничества местных органов власти соседних стран закреплены также в

Европейской Хартии Местного Самоуправления (Страсбург, 15.10.1985 г.), в ряде документов по Народной дипломатии и др.

Беларусь присоединилась к Мадридской конвенции в 1997 г. К началу 2003 г. было создано три Еврорегиона, соучредителем которых выступили области Республики Беларусь. Таковыми стали:

- Еврорегион "Буг" с участием Брестской области и приграничных районов Польши и Украины;

- Еврорегион "Неман", который включил Гродненскую область, а также соседние с ней районы Польши и Литвы. В апреле 2002 года к этому еврорегиону присоединились также пять районов Калининградской области Российской Федерации;

- Еврорегион "Озерный край" с участием приграничных районов Витебской области Литвы и Латвии.

Данные трансграничные объединения являются формой интеграции Республики Беларусь с государствами – членами Европейского Союза – Польшей и странами Балтии.

Региональные власти, деловая и научная общественность Гомельской области в виду успешного функционирования первых еврорегионов в Беларуси и наличия значительного потенциала трансграничного сотрудничества с соседними государствами проявили заинтересованность и инициативу в создании Еврорегиона на базе Гомельской области.

В начале 2002 г. ректорат Гомельского государственного университета имени Ф. Скорины обратился к руководству Гомельской области, а также в Министерство иностранных дел Республики Беларусь с предложением изучить возможность создания еврорегиона, который включил бы приграничные районы Беларуси, России и Украины на уровне областей-соседей - Гомельской, Брянской и Черниговской.

Обращение исходило из того, что такая модель региональной интеграции позволит объединить потенциал и усилия административно-территориальных субъектов приграничья для более эффективного решения целого комплекса проблем не только регионального, но и государственного значения. Важнейшими среди них являлись партнерство местных законодательных и исполнительных органов, развитие приграничной таможенной и транспортной инфраструктуры, деловые контакты на уровне торгово-промышленных палат, союзов предпринимателей и т.д. Сотрудничество в рамках еврорегиона способно оптимизировать развитие образования и культуры, деятельность по защите окружающей среды и рациональному природопользованию, сохранению историко-культурного наследия. Кроме того,

как показал опыт европейских стран, модель еврорегиона дает возможность создания совместных хозяйственных структур и информационных баз, более эффективного привлечения инвестиций, позволяет интенсивнее использовать научный потенциал, систематизировать отраслевые формы сотрудничества.

В ответ на обращение университета была создана рабочая группа из представителей Гомельского облисполкома, администрации Свободной экономической зоны "Гомель-Ратон" и Гомельского госуниверситета имени Ф. Скорины для изучения возможностей, условий и перспектив развития создания региона в белорусско-российско-украинском приграничье. Первым шагом в работе группы стало изучение и анализ опыта создания и функционирования еврорегиона "Буг". С этой целью делегация Гомельской области посетила Брестский облисполком для изучения учредительных документов и конкретных проектов, реализуемых в рамках данного еврорегиона, результативность их действия.

В последующем проводилась интенсивная организационная работа по налаживанию деловых, культурных и научных связей с соответствующими структурами Черниговской и Брянской областей, разработке и согласованию учредительных документов, а также обсуждению идеи создания Еврорегиона в средствах массовой информации.

29 апреля 2003 г. в Гомеле состоялась международная конференция "Еврорегион "Днепр": создание и развитие, проблемы и перспективы". В качестве ее организаторов выступили Гомельский облисполком, Гомельский областной Совет депутатов, а также ГГУ им. Ф. Скорины. В ходе конференции были подписаны учредительные документы по созданию Еврорегиона "Днепр", который уникален тем, что впервые объединил между собой приграничные области трех восточнославянских государств - Беларуси, России и Украины. В учредительной конференции приняли участие не только представители органов власти, но и деловая и научная общественность, силами которой были проведены секционные заседания в целях определения оптимальных направлений сотрудничества в сферах экономики, экологии и культуры.

Конференция исходила из того, что важной предпосылкой создания Еврорегиона "Днепр" явился тот факт, что все входящие в его состав области испытали на себе последствия от аварии на Чернобыльской АЭС, что обуславливает необходимость усиления экологической составляющей планируемого сотрудничества. Следует отметить, что чернобыльская проблема является платформой для налаживания сов-



местной работы с европейскими структурами, поскольку последствия вышеупомянутой катастрофы выходят далеко за рамки восточнославянских стран Содружества Независимых Государств.

Актуальность создания Еврорегиона "Днепр" обуславливается еще и тем, что позволяет объединить в себе две основные интеграционные парадигмы, сложившиеся в Европе к началу XXI века, сотрудничество постсоветских государств в рамках СНГ (включая создание Единого государства Беларуси и России) и объединение западноевропейских стран в рамках Европейского Союза.

Целью деятельности Еврорегиона "Днепр" является сотрудничество приграничных территорий на основе создания белорусско-российско-украинских рабочих групп. В их задачу входят вопросы территориального планирования; коммуникаций, транспорта и связи; просвещения, здравоохранения, культуры, спорта и туризма; охраны и улучшения состояния окружающей среды; ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий; развития контактов между жителями приграничных территорий, а также сотрудничества между учреждениями и субъектами хозяйственной деятельности.

Реализация концепции еврорегиона на территориях Брянской, Черниговской и Гомельской областей, во-первых, не потребует дополнительных временных затрат в связи с наличием межгосударственных рамочных документов и позволит значительно продвинуться по пути приграничной интеграции в рамках СНГ, во-вторых, участие приграничных регионов в процессах европейской интеграции открывает возможности налаживания устойчивых связей по развитию приграничного сотрудничества с Советом Европы, его комиссиями и программами, Конгрессом местных и региональных властей Европы, другими европейскими международными организациями.

Устойчивые контакты областей с евроструктурами, катализатором которых должна выступить реализация на их территориях концепции еврорегиона, безусловно, послужат источниками дополнительного финансирования и привлечения в регионы иностранных инвестиций.

В этой части возможности Еврорегиона усматриваются, во-первых, в создании общей межрегиональной информационно-консалтинговой поддержки для инвесторов; во-вторых, в создании и активизации работы регионального фонда поддержки малого и среднего предпринимательства; в-третьих, в создании и активизации работы регионального форума инвесторов.

Приграничное сотрудничество, а также участие в еврорегионах позволяет более оперативно решать приграничные проблемы на

местном уровне, создавать гибкие хозяйственные структуры (акционерные общества, консорциумы и т.п.) с привлечением внешних инвестиций для строительства либо расширения приграничной и транспортной инфраструктуры, налаживать приграничную торговлю, туризм, расширять сотрудничество в культурной, социальной и других областях.

Таким образом, наличие большого экономического, культурного и научного потенциала регионов-учредителей Еврорегиона "Днепр", а также ярко проявившаяся заинтересованность как общественности, так и властных структур в тесном сотрудничестве, позволяют рассчитывать на организацию плодотворной работы и эффективного взаимодействия в целях повышения благосостояния населения и вхождения восточнославянских государств в семью европейских народов. Это должно послужить всестороннему сближению народов, а также созданию и поддержанию климата, благоприятствующего партнерскому сотрудничеству и обмену опытом.

Как уже отмечалось выше, Еврорегион "Днепр" был создан в 2003 году. На сегодняшний день можно подвести некоторые итоги работы данного еврорегиона.

В 2006 году, в соответствии с договоренностями на встрече в Брянске 11 апреля 2006 года разработана концепция проведения конкурса проектов в рамках Еврорегиона "Днепр", план мероприятий и бюджет конкурса. Документы согласованы Национальным бюро, реализация конкурса была запланирована на 2007 год.

Гомельское региональное агентство экономического развития совместно с агентством регионального развития ВЕКТОР (Украинским Национальным бюро) принимало участие в конкурсе проектов трансграничного сотрудничества, объявленным Кабинетом Министров Украины с финансированием в 2007 году. Было разработано и подано на конкурс три проекта, один из которых (проект по проблемам утилизации бытовых и промышленных отходов) был утвержден к финансированию Кабинетом Министров Украины.

Гомельское региональное агентство экономического развития - единственная организация в Гомельской области, имеющая десятилетний опыт работы с международными организациями и фондами, к числу которых относятся: ООН/ПРООН; Управление по координации гуманитарной деятельности ООН; Центральная европейская инициатива; Глобальный экологический фонд; Европейский Банк Реконструкции и Развития; Всемирный банк; Программа ТАСИС ЕС; ОБ-

СЕ; Международная программа CORE (сотрудничество для реабилитации); Фонд ЕВРАЗИЯ.

За 10 лет деятельности Гомельское региональное агентство экономического развития (являясь коммерческой организацией) привлекло более 600 тыс. долл. США донорских средств международных организаций на реализацию обучающих проектов и проектов устойчивого развития территорий.

Примерный ежегодный бюджет деятельности Национального координационного бюро еврорегиона "Днепр" составляет около 20 тыс. долл. США.

Основные направления деятельности Национального координационного бюро:

- координация проектной деятельности в области трансграничного и регионального сотрудничества Гомельской области с сопредельными регионами стран-соседей;
- координация деятельности между организациями Гомельской области и Международными организациями, фондами и программами;
- содействие местному и региональному развитию;
- подготовка кадров в области проектного менеджмента.

Гомельское региональное агентство экономического развития участвует в составе республиканской рабочей группы по подготовке приоритетов и механизмов сотрудничества в рамках новой программы ЕС - Европейская программа добрососедства и партнерства по вопросам трансграничного сотрудничества, которая заменит программу ТАСИС. Программа рассчитана на 2007-2013 годы. Гомельская область впервые включена в программы трансграничного сотрудничества ЕС. С целью развития трансграничного и еврорегионального сотрудничества Министерством иностранных дел Республики Беларусь разработаны проект Государственной программы развития еврорегионального сотрудничества, план мероприятий по реализации программы, которые проходят согласование с республиканскими органами госуправления и иными организациями.

За период 2003 - 2006 годы в рамках Еврорегиона "Днепр" были проведены два Международных туристических форума, конкурс славянской кухни, конференция по проблемам реабилитации "Чернобыльских территорий" и ряд других мероприятий.

Во исполнение трехсторонних мероприятий на 2007 год, подписанных сторонами-участниками, силами Комитета экономики и закрытого акционерного общества "Гомельское региональное агентство

экономического развития" была проведена работа по подготовке и проведению Конкурса проектов трансграничного сотрудничества, который планировалось провести в период с 1 апреля по 30 ноября 2007 года.

Было разработано и согласовано на уровне Секретариата Еврорегиона Положение о проведении Конкурса проектов, определены основные мероприятия и бюджет конкурса (21 000 долл. США, по 7 тыс. для каждой стороны). Источником финансирования проведения Конкурса проектов предполагались средства областных бюджетов сторон (администрации Черниговской и Брянской областей выразили готовность финансировать проведение Конкурса проектов).

Предполагалось, что проекты, отобранные в результате конкурса, будут доработаны и представлены от имени Еврорегиона "Днепр" в международные организации-доноры, а также в программу "Польша-Беларусь-Украина" для привлечения финансирования на их реализацию.

В 2007 году Конкурс не проводился в связи с отсутствием финансирования.

Кабинет Министров Украины с 2006 года проводит ежегодные конкурсы проектов трансграничного сотрудничества с финансированием проектов за счет бюджета Украины. Гомельское агентство развития совместно с Черниговским агентством развития принимали участие в данном конкурсе с шестью проектами. Один из проектов уже утвержден к финансированию в сумме 60 тыс. долл. США (финансирование в 2008 году), еще один проект прошел предварительный отбор и рассматривается далее (бюджет проекта 180 тыс. долл. США).

Если же говорить о развитии трансграничного сотрудничества в целом, то вступление в Европейский союз с 1 мая 2004 года Литвы, Латвии и Польши, с которыми Беларусь имеет общую границу, сделало Беларусь непосредственным соседом Евросоюза и вывело трансграничное сотрудничество на передний план наших взаимоотношений с ЕС.

Поскольку Еврорегион "Днепр" территориально не попадал под деятельность трансграничных программ ЕС, то основным источником финансирования мероприятий в рамках нашего Еврорегиона могли рассматриваться только средства областных бюджетов сторон. Однако, из-за отсутствия в Республике Беларусь на национальном уровне правовой базы, регламентирующей деятельность еврорегионов и их финансирование, сотрудничество в рамках еврорегиона сводилось к

разовым мероприятиям, которые проходили, преимущественно, на территории Черниговской области, областной бюджет которой предусматривал финансирование трансграничных мероприятий в соответствии с законодательством Украины (закон о трансграничном сотрудничестве есть и в РФ).

Благодаря совместным усилиям Комитета экономики Гомельского облисполкома и закрытого акционерного общества "Гомельское региональное агентство экономического развития" были налажены контакты и определены приоритеты сотрудничества с Ассоциацией Европейских Приграничных Регионов, выявлены потенциальные евро-регионы - партнеры из стран ЕС, которые выразили готовность к сотрудничеству (шесть еврорегионов).

Также, благодаря этим усилиям и целенаправленной работе с Министерством иностранных дел Республики Беларусь и Координационным бюро программы ТАСИС в Беларуси, Гомельская область с 2007 года включена в одну из программ трансграничного сотрудничества ЕС.

Европейский союз после своего расширения в 2004 году в качестве нового формата предоставления технической помощи странам-соседям предложил программы добрососедства (программы ИНТЕРРЕГ), финансируемые через программу ТАСИС.

В рамках программ трансграничного сотрудничества ЕС с 2004 года на проекты с участием белорусских еврорегионов было выделено 19 млн. евро.

Следует отметить, что в числе основных критериев участия в программах ЕС являются партнерство (т.е. наличие партнера из страны ЕС, в данном случае польский партнер) и местное софинансирование проектов (до 20 % от общего бюджета проекта). С учетом этих критериев ЕС необходимо закрепление в местном бюджете средств, направляемых на обеспечение гарантий софинансирования проектов в рамках трансграничного сотрудничества, и проектов реализуемых еврорегионами.

В настоящее время идет рабочий процесс по разработке механизмов реализации программы. В состав рабочей группы вошли представители МИДа, областных администраций, белорусских еврорегионов, Координационное бюро программы ТАСИС в Беларуси и представители Европейской Комиссии. Окончательное согласование программы планируется в ближайшее время.

Развитие интеграционных связей Гомельской области позволяет объединить потенциал и усилия административно-территориальных

субъектов приграничных зон. Именно трансграничное сотрудничество обеспечивает принятие наиболее эффективных решений целого комплекса проблем не только регионального, но и государственного значения. Посредством развития трансграничного сотрудничества осуществляется партнерство местных законодательных и исполнительных органов, наблюдается развитие приграничной таможенной и транспортной инфраструктуры. Благодаря сотрудничеству в рамках Еврорегиона "Днепр", оптимизируется развитие образования и культуры, деятельность по защите окружающей среды, сохранение историко-культурного наследия. Кроме того, трансграничное сотрудничество является благоприятной основой для создания совместных хозяйственных структур и информационных баз, более эффективного привлечения инвестиций в Гомельскую область, позволяет интенсивнее использовать научный потенциал, систематизировать отраслевые формы сотрудничества регионов.

Следует отметить, что с момента создания Еврорегиона "Днепр" ведется систематическая работа по развитию трансграничного сотрудничества и налаживанию добрососедских отношений между регионами.

Таким образом, на сегодняшний день развитие интеграционных связей как Республики Беларусь в целом, так и Гомельской области в частности, представляет собой интерес для изучения и принятия ряда решений по основным направлениям совершенствования механизма организации и управления внешнеэкономических связей региона.

## ЛИТЕРАТУРА

- 1 Анимица, Е.Г. Основы местного самоуправления / Е.Г. Анимица, Е.Г. Тертышный. – М.: ИНФРА-М, 2000. – 208с.
- 2 Белицкий, М.Е. Приграничная торговля Республики Беларусь / М.Е. Белицкий. – Мн.: Право и экономика, 2005. – 158с.
- 3 Богдан, Н.И. Региональная инновационная политика / Н.И. Богдан. – Новополоцк: Полоцкий государственный университет, 2000. – 358с.
- 4 Богданович, А.В. Стратегическое планирование территориального развития в Республике Беларусь: состояние и направления совершенствования / А.В. Богданович // Экономический бюллетень НИЭИ МЭ РБ. – 2007. – № 11. – С. 76-85.
- 5 Буреш, О.В. Совершенствование регионального управления в условиях рынка / О.В. Буреш, А.Т. Раимова. – М.: Эдиториал УРСС, 2003. – 240с.
- 6 Бутов, В.И. Основы региональной экономики: уч. пособие для вузов / В.И. Бутов [и др.]. – М.: Кн. дом «Университет»; Ростов-на-Дону: Изд. центр «Март», 2000. – 409с.
- 7 Бутов, В.И. Местное самоуправление: российская практика и зарубежный опыт: учеб пособие для вузов / В.И. Бутов, В.Г. Игнатов. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ИЦ МарТ, ИКЦ МарТ, 2004. – 352с.
- 8 Вавилова, Е.В. Экономическая география и регионалистика: учебное пособие / Е.В. Вавилова. – М.: Гардарики, 2002. – 160с.
- 9 Вертинская, Т.С. Региональная структура внешнеэкономических связей Беларуси: система показателей и их оценка / Т.С. Вертинская // Экономический бюллетень НИЭИ МЭ РБ. – 2006. – № 9. – С. 47-57.
- 10 Видяпин, В.И. Региональная экономика. Основной курс: учебник / В.И. Видяпин, М.В. Степанов. – М.: Инфра-М, 2007. – 686с.
- 11 Воронин, А.Г. Муниципальное хозяйство и управление: проблемы теории и практики / А.Г. Воронин. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Финансы и статистика, 2004. – 176с.
- 12 Гаврилов, А.И. Региональная экономика и управление: учеб. пособие для вузов / А.И. Гаврилов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2002. – 239с.
- 13 Гапоненко, А.Л. Стратегия социально-экономического развития: страна, регион, город: учеб. пособие / А.Л. Гапоненко. – М.: Изд-во РАГС, 2001. – 223с.

14 Гладкий, Ю.Н. Основы региональной политики: учебник / Ю.Н. Гладкий, А.И. Чистобаев. – СПб.: Изд-во Михайлова В.А., 1998. – 659с.

15 Глазунова, Н.И. Система государственного и муниципального управления: учеб. / Н.И. Глазунова. – М.: Велби, 2006. – 632с.

16 Города и районы Гомельской области : статистический сборник // Министерство статистики и анализа Республики Беларусь, Гомельское областное управление статистики. – Гомель, 2007. - 239 с. - ЭК.

17 Гомельская область в цифрах 2006 г. : краткий статистический сборник (редкол. : В.М. Буйневич /председ.) и др; Министерство статистики и анализа Республики Беларусь, Гомельское областное управление статистики. - Гомель : Гомельское областное управление статистики, 2007. - 159 с. - ЭК.

18 Государственная схема комплексной территориальной организации Республики Беларусь: основные положения. – Мн.: Министерство архитектуры и строительства Республики Беларусь, 2001. – 69с.

19 Гранберг, А.Г. Основы региональной экономики: уч. для вузов / А.Г. Гранберг. – 4-е изд. – М.: Издат. дом ГУ ВШЭ, 2004. – 492с.

20 Гутман, Г.В. Управление региональной экономикой / Г.В. Гутман [и др]; под ред. Г.В. Гутмана. – М.: Финансы и статистика, 2002. – 176с.

21 Дергачев, В.А. Регионоведение: учеб. пособие для вузов / В.А. Дергачев, Л.Б. Вардомский. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2004. – 463с.

22 Еврорегион "Днепр" : создание и развитие, проблемы и перспективы", международная учредительная науч.-практическая конф. (2003, Гомель) Международная учредительная научно-практическая конференция "Еврорегион "Днепр" : создание и развитие, проблемы и перспективы", 29 апр. 2003 г. [Текст] : [посвящ. Проблеме подготовки и создания Еврорегиона "Днепр", перспективным направлениям его развития] / редкол. : Г.Г. Гончаренко [и др.]. - Гомель : УО "ГГУ им. Ф. Скорины", 2003. - 235 с.

23 Зверович, С.Л. Государственное регулирование и виды внешне-экономической деятельности в Республике Беларусь / С.Л. Зверович // Бухгалтерский учет и анализ. – 2006. - №10. - С. 51-56.

24 Калюжнова, Н.Я. Конкурентоспособность регионов в условиях глобализации / Н.Я. Калюжнова. – М.: ТЕИС, 2003. – 526с.

25 Киреенко, Е.Г. Социально-экономическая география Республики Беларусь: учеб. пособие / Е.Г. Кириенко. – Мн.: Аверсэв, 2003 – 400с.

26 Кистанов, В.В. Региональная экономика России: учебник / В.В. Кистанов, Н.В. Копылов. – М.: Финансы и статистика, 2002. – 584с.



27 Коваленко, Е. Региональная экономика и управление: учебное пособие / Е. Коваленко [и др.]. – 2-е изд., перераб. и доп. – СПб.: Питер, 2008. – 288с.

28 Концепция государственной региональной экономической политики Республики Беларусь. – Мн.: НИЭИ Минэкономики Республики Беларусь, 2000. – 39с.

29 Круталевич, В.А. Республика Беларусь: административно-территориальное устройство / В.А. Круталевич. – Мн.: ИООО «Право и экономика», 2001. – 271с.

30 Кузнецова, О.В. Экономическое развитие регионов: теоретические и практические аспекты государственного регулирования / О.В. Кузнецова. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: КомКнига, 2005. – 304с.

31 Лексин, В.Н. Государство и регионы. Теория и практика государственного регулирования территориального развития / В.Н. Лексин, А.Н. Швецов. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: УРСС, 2000. – 368с.

32 Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. – Мн.: Юнипак, 2004. – 200с.

33 Национальная экономика Беларуси: потенциалы. Хозяйственные комплексы. Направления развития. Механизмы управления: учеб. пособие / В.Н. Шимов [и др.]; под общ. ред. В.Н. Шимова. – Мн.: БГЭУ, 2005. – 844с.

34 Региональная экономика и управление / А.Л. Гапоненко [и др.]; под общ. ред. А.Л. Гапоненко. – М.: РАГС, 2006. – 616с.

35 Региональная экономика: учебник для вузов / Т.Г. Морозова [и др.]; под ред. проф. Т.Г. Морозовой. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2003. – 519с.

36 Ридевский, Г.В. Территориальная организация Республики Беларусь: социально-эколого-экономическая модель перехода к устойчивому развитию: монография / Г.В. Радиевский. – Могилев: МГУ им. А.А. Кулешова, 2007. – 525с.

37 Рогач, П.И. Размещение производительных сил: учеб. пособие / П.И. Рогач, В.М. Сосновский. – Мн.: «Экоперспектива», 2000. – 244с.

38 Розанова, Т.Г. Экономика региона: теория и практика / Т.Г. Розанова. – М.: Изд-во МГУ, 2004. – 359с.

39 Родионова, И.А. Региональная экономика: учебное пособие для студентов экономических специальностей / И.А. Родионова. – М.: Издательство «Экзамен», 2003. – 384с.

40 Родионова, И.А. Экономическая география и региональная экономика: пособие для студентов вузов / И.А. Родионова. – 2-е изд. – М.: Московский Лицей, 2002. – 288с.

41 Система государственного и муниципального управления: учебник / Г.В. Атаманчук [и др.]; под ред. Г.В. Атаманчука. – М.: Изд-во РАГС, 2005. – 488с.

42 Соколов, Э.Г. Внешнеэкономические связи региона / Э.Г. Соколов. – Брест: Изд-во Академия, 2005. – 180с.

43 Территориальное планирование в Республике Беларусь / Г.В. Дудко [и др.]; под ред. Г.В. Дудко. – Мн.: РУП «Минсктиппроект», 2004. – 80с.

44 Типовые методические положения по подготовке долгосрочных, среднесрочных и краткосрочных прогнозов социально-экономического развития областей и г.Минска. – Мн.: НИЭИ Минэкономики Республики Беларусь, 2001. – 168с.

45 Фетисов, Г.Г. Региональная экономика и управление: учебник / Г.Г. Фетисов, В.П. Орешин. – М.: ИНФРА-М, 2007. – 416с.

46 Экономика и управление регионом: учеб. пособие / С.А. Пелих [и др.]; под общ. ред. С.А. Пелиха. – Мн.: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2006. – 255с.

47 Экономика региона: учеб. пособие / В.И. Борисевич [и др.]; под ред. В.И. Борисевича. – Мн.: БГЭУ, 2002. – 432с.

48 Юсупов, К. Региональная экономика / К. Юсупов [и др.]; под ред. К. Юсупова. – М.: КноРус, 2006. – 232с.

49 Яшева, Г.А. Кластерная стратегия в повышении конкурентоспособности экономики / Г.А. Яшева // Экономический бюллетень НИЭИ МЭ РБ. – 2007. – № 5. – С. 77-84.

**Учебное издание**

**Геврасёва Анна Павловна**

**РЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

**Избранные лекции для выполнения  
самостоятельной управляемой работы  
студентами специальности  
1-26 01 01 – «Государственное управление»**

Подписано в печать . . . 2009 г. ( ) Формат 60×84 1/16. Бумага писчая №1.  
Гарнитура Таймс. Усл.п.л. . Уч.-изд.л. . Тираж 25 экз.

Отпечатано в учреждении образования

«Гомельский государственный университет  
имени Франциска Скорины»  
246019, г. Гомель, ул. Советская, 104

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМ.Ф. СКОРИНЫ